

**Uchwała Nr 84/2010**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 27 października 2010 roku**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Zawonia**  
**Nr XXXIII/250/2010 z 16 września 2010 roku w sprawie pokrywania dotacji dla**  
**przedszkoli publicznych i niepublicznych nie położonych na terenie Gminy**  
**Zawonia i nie prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego,**  
**do których uczęszczają dzieci będące mieszkańcami Gminy Zawonia**

*Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:*

**§ 1.**

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Gminy Zawonia nr XXXIII/250/2010 z dnia 16 września 2010 roku w sprawie pokrywania dotacji dla przedszkoli publicznych i niepublicznych nie położonych na terenie Gminy Zawonia i nie prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, do których uczęszczają dzieci będące mieszkańcami Gminy Zawonia, jako podjętej bez podstawy prawnej.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Gminy Zawonia nr XXXIII/250/2010 z dnia 16 września 2010 roku w sprawie pokrywania dotacji dla przedszkoli publicznych i niepublicznych nie położonych na terenie Gminy Zawonia i nie prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, do których uczęszczają dzieci będące mieszkańcami Gminy Zawonia, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 27 września 2010 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej ustaliło, co następuje.

Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały wskazano art. 80 ust. 2a i art. 90 ust. 2c ustawy z 7 września 1991 roku o systemie oświaty (tekst jednolity Dz.U. Z 2004 roku, nr 256, poz. 2572 ze zm.).

W § 1 uchwały Rada Gminy ustaliła pokrycie kosztów dotacji dla:

„a) Gminy, na której jest położone przedszkole publiczne albo oddział przedszkolny w publicznej szkole podstawowej prowadzonych przez osoby prawne nie będące jednostkami samorządu terytorialnego i osoby fizyczne w wysokości do 500 zł za miesiąc na jedno dziecko będące mieszkańcem Gminy Zawonia, a uczęszczające do takiego przedszkola czy oddziału przedszkolnego położonego poza terenem gminy Zawonia

b) Gminy, na której jest położone przedszkole niepubliczne albo oddział przedszkolny w niepublicznej szkole podstawowej prowadzonych przez osoby prawne nie będące jednostkami samorządu terytorialnego i osoby fizyczne w wysokości do 500 zł za miesiąc na jedno dziecko będące mieszkańcem Gminy Zawonia, a uczęszczające do takiego przedszkola czy oddziału przedszkolnego położonego poza terenem gminy Zawonia”.

W świetle powołanego w podstawie prawnej uchwały art. 80 ust. 2a „Jeżeli do przedszkola, o którym mowa w ust. 1, uczęszcza uczeń niebędący mieszkańcem gminy dotującej to przedszkole, gmina, której mieszkańcem jest ten uczeń, pokrywa koszty dotacji udzielonej zgodnie z ust. 2.”. Na mocy art. 80 ust. 2 cyt. ustawy „Przedszkola,

o których mowa w ust. 1, otrzymują na każdego ucznia z budżetu gminy dotację w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego. W przypadku braku na terenie gminy przedszkola prowadzonego przez gminę, podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkoli publicznych.

Również z art. 90 ust. 2c cyt. ustawy wynika, że „Jeżeli do przedszkola, o którym mowa w ust. 2b, uczęszcza uczeń niebędący mieszkańcem gminy dotującej to przedszkole, gmina, której mieszkańcem jest ten uczeń, pokrywa koszty dotacji udzielonej zgodnie z ust. 2b, do wysokości iloczynu kwoty wydatków bieżących stanowiących w gminie dotującej podstawę ustalenia wysokości dotacji dla przedszkoli niepublicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, i wskaźnika procentowego ustalonego na potrzeby dotowania niepublicznych przedszkoli w gminie zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji. W przypadku braku niepublicznego przedszkola na terenie gminy zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji, gmina ta pokrywa koszty udzielonej dotacji w wysokości równej 75 % wydatków bieżących stanowiących w gminie dotującej podstawę udzielenia dotacji dla przedszkoli niepublicznych w przeliczeniu na jednego ucznia”. Z ust. 2b art.90 wynika, iż Dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75 % ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego - pod warunkiem, że osoba prowadząca niepubliczne przedszkole poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji. W przypadku braku na terenie gminy przedszkola publicznego, podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdza, iż w świetle obowiązujących przepisów gmina pokrywająca koszty dotacji nie jest uprawniona do określenia limitu środków przeznaczonych na pokrycie tych kosztów. Żaden z przywołanych w podstawie prawnej uchwały przepisów nie stanowi podstawy prawnej dla podjęcia przedmiotowej uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Zawonia przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski