

Uchwała Nr 82/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 27 października 2010 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Powiatu Milickiego
nr XXXVI/231/2010 z 29 września 2010 roku w sprawie zmiany uchwały
nr XXXII/218/2010 w sprawie emisji obligacji Powiatu Milickiego oraz zasad
ich zbywania, nabywania i wykupu

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Powiatu Milickiego nr XXXVI/231/2010 z 29 września 2010 roku w sprawie zmiany uchwały nr XXXII/218/2010 w sprawie emisji obligacji Powiatu Milickiego oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu z powodu istotnego naruszenia art. 91 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Milickiego nr XXXVI/231/2010 z dnia 29 września 2010 roku w sprawie zmiany uchwały nr XXXII/218/2010 w sprawie emisji obligacji Powiatu Milickiego oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 1 października 2010 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje.

Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały podano art. 12 pkt 8 lit. B powołanej ustawy o samorządzie powiatowym, art. 89 ust. 1 pkt 2 powołanej ustawy o finansach publicznych (dalej ufp), a ponadto art. 2 pkt 2 i art. 9 pkt 3 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 roku o obligacjach (t.j. Dz. U. z 2001 roku, Nr 120, poz. 1300 z późn. zm.).

W §1 badanej uchwały ustalono, że "dotychczasowy §3 pkt 2 uchwały nr XXXII/218/2010 otrzymuje następujące brzmienie. Obligacje zostaną wyemitowane w seriach w latach 2010-2011, nie później niż 30.12.2011 r. według poniższego harmonogramu (...)". W ww. harmonogramie w punktach od 1 do 20 wymieniono serie, w których obligacje mają być emitowane: A10, B10, C10, D10, E10, F10, G10, H10, I10, J10, K10, L10, M10, N10, O10, P10, R10, S10, T10, U10, wskazując, że wartość każdej z wymienionych serii wynosi 360.000 zł, co daje łączną wartość emitowanych w latach 2010 i 2011 obligacji w kwocie 7.200.000 zł (nie wskazano terminów emisji poszczególnych obligacji).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

Uchwałą nr XXXVI/230/2010 z 29 września 2010 roku Rada Powiatu dokonała zmian w uchwale nr XXIX/199/2009 w sprawie budżetu Powiatu

Milickiego na 2010 rok ustalając deficyt budżetu w kwocie 3.140.461,64 zł, wskazując, że źródłem pokrycia deficytu w ww. wysokości i rozchodów w kwocie 3.242.800 zł będą środki pochodzące z emisji obligacji komunalnych w kwocie 6.120.000 zł oraz wolne środki jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikające z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 263.261,64 zł.

Z art. 91 ust. 1 ufp wynika, że suma zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy, nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. W uchwale budżetowej środki pochodzące z emisji obligacji ustalono na kwotę 6.120.000 zł, co oznacza, że wartość wyemitowanych w 2010 roku obligacji nie może przekroczyć ww. kwoty. Natomiast w §1 badanej uchwały ustalono, że w latach 2010-2011 (nie później niż do 30 grudnia 2011) Powiat może wyemitować obligacje o łącznej wartości 7.200.000 zł, nie wskazano jednak wartości obligacji wyemitowanych w poszczególnych latach. Brak wskazania lat emisji uniemożliwia powiązanie tego źródła finansowania z wydatkami na zadania inwestycyjne objęte limitem wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne w 2011 roku. Wskazać należy ponadto, że badaną uchwałą przesunięto (wydłużono) pierwotny, (ustalony uchwałą Rady Powiatu nr XXXII/218/2010 z dnia 8 kwietnia 2010 roku) termin emisji obligacji, której celem jest "pozyskiwanie środków pieniężnych na finansowanie planowanego deficytu budżetowego wynikającego z realizacji zadań następujących zadań inwestycyjnych: a) dofinansowanie zadań inwestycyjnych, b) przebudowa i modernizacja dróg". Ze względu na tak określony cel emisji koniecznym jest powiązanie emisji obligacji w 2011 roku z konkretnymi zadaniami inwestycyjnymi uzasadniającymi tą emisję. W związku z powyższym uznać należy, że postanowienia badanej uchwały w sposób istotny naruszają art. 91 ust. 1 powołanej ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby obrachunkowej we Wrocławiu orzekło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Milickiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski