

Uchwała Nr 81/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 27 października 2010 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XLV/47/10 Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej z dnia 20 września 2010 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków oraz sposobu ich rozliczania i kontroli

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55 poz.577 ze zm.) oraz art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność § 2 ust. 2 uchwały Nr XLV/47/10 Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej z dnia 20 września 2010 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków oraz sposobu ich rozliczania i kontroli, z powodu istotnego naruszenia art. 71 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 roku o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 162, poz. 1568 ze zm.) i art. 43 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLV/47/10 Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej z dnia 20 września 2010 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków oraz sposobu ich rozliczania i kontroli, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespół Zamiejscowy w Wałbrzychu 27 września 2010 roku.

W § 2 ust. 2 przedmiotowej uchwały Rada Miejska ustaliła, że:

“Prawo do otrzymania dotacji z budżetu gminy przysługuje podmiotom nie zaliczanym do sektora finansów publicznych posiadającym tytuł prawny do budynku.”

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że Rada Miejska w Jaworzynie Śląskiej podejmując uchwałę na podstawie delegacji zawartej w art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, ograniczyła krąg podmiotów mogących ubiegać się o dotację z budżetu miasta, do niezaliczanych do sektora finansów publicznych, czym naruszyła postanowienia art. 71 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz art. 43 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przepisami art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru może być udzielona przez organ stanowiący gminy na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale.

Jak z powyższego wynika, ustawodawca uwarunkował możliwość ubiegania się o dotację na prace przy zabytku, jedynie w odniesieniu do zabytków wpisanych do rejestru.

Art. 71 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami stanowi natomiast, że w zakresie sprawowania opieki nad zabytkami osoba fizyczna lub jednostka organizacyjna posiadająca tytuł prawny do zabytku, wynikający z prawa własności, użytkowania wieczystego, trwałego zarządu, ograniczonego prawa rzeczowego albo stosunku zobowiązaniowego finansuje prowadzenie prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy tym zabytku. Ustawodawca w tym przepisie określił krąg podmiotów, na których ciąży ustawowy obowiązek opieki nad zabytkiem, realizacja którego może być dofinansowana środkami publicznymi z budżetu państwa i z budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Ograniczenie przez Radę Miejską kręgu podmiotów, które mogą ubiegać się o dotację narusza postanowienia art. 81 ust.1 w związku z art. 71 ust.1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, a także koliduje z zasadą równości w zakresie ubiegania się o środki publiczne na finansowanie zadań, wynikającą z art. 43 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 43 ustawy o finansach publicznych prawo realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych przysługuje ogółowi podmiotów, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski