

Uchwała Nr 65/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 4 sierpnia 2010 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XLIV/210/10
Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki z dnia 24 czerwca 2010 roku w sprawie
trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Kamieniec Ząbkowicki

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1

Stwierdza się w uchwale nr XLIV/210/10 Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki z dnia 24 czerwca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Kamieniec Ząbkowicki nieważność ust. 1 i ust. 3 w § 5 oraz określenia „ostatecznego” w pkt 1 § 6 z powodu istotnego naruszenia art. 234 w związku z 238 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała nr XLIV/210/10 Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki z dnia 24 czerwca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Kamieniec Ząbkowicki wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 5 lipca 2010 roku.

W ust. 1 § 5 uchwały Rada Gminy postanowiła, że „Wójt po zapoznaniu się z opinią komisji właściwej ds. budżetu przekazaną przez Przewodniczącego Rady Gminy oraz opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 8 dni przedkłada Radzie Gminy skorygowany projekt uchwały budżetowej” a w ust. 3, że „Ostateczny tekst projektu uchwały budżetowej i załączników, w przypadku zmiany tekstu pierwotnego, przedstawiany jest radnym co najmniej 7 dni przed sesją budżetową.” Natomiast w pkt 1 § 6 zapisano – w związku z postanowieniami § 5 ust. 1 i 3 uchwały – że, porządek sesji budżetowej powinien obejmować odczytanie „ostatecznego” projektu uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem Wójta.

Powyższe regulacje są niezgodne z przepisami ustawy o finansach publicznych. Z treści art. 238 ust. 1 ufp wynika, że zarząd jednostki samorządu terytorialnego sporządza i przedkłada projekt uchwały budżetowej organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Do czasu podjęcia uchwały budżetowej, jednak nie później niż do dnia 31 stycznia roku budżetowego, projekt ten jest podstawą gospodarki finansowej (art. 240 ust.1 ufp). A zatem tylko tak przedstawiony projekt może stanowić podstawę gospodarki finansowej w przypadku nieuchwalenia budżetu w terminie ustawowym, a nie zmieniony projekt uwzględniający wnoszone przez organ wykonawczy poprawki. W świetle wskazanych przepisów nie ma podstaw prawnych do dokonywania zmian w projekcie uchwały budżetowej przekazanym organowi stanowiącemu. Autopoprawki organu wykonawczego oraz zmiany i wnioski organu stanowiącego, w szczególności jego komisji, powinny być zgłaszane w czasie debaty poprzedzającej podjęcie uchwały budżetowej, a następnie - po przeprowadzonej dyskusji – głosowane (por. zapis pkt 5 § 6 uchwały). Po przeprowadzonym głosowaniu powinno nastąpić głosowanie projektu uchwały budżetowej uwzględniającego przyjęte poprawki.

Kolegium stwierdza, iż przyjęte przez Radę Gminy Kamieniec Ząbkowicki regulacje zawarte w § 5 ust. 1 i ust. 3 oraz w § 6 pkt 1 badanej uchwały, nie znajdują uzasadnienia w art. 234 ufp regulującym zakres uchwały w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Kamieniec Ząbkowicki przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski