

Uchwała Nr 63/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 4 sierpnia 2010 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta
Jedlina-Zdrój nr XXXVII/189/10 z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie
określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz terminów,
rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących
projektowi budżetu Gminy Jedlina-Zdrój

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność § 3 uchwały Rady Miasta Jedlina-Zdrój nr XXXVII/189/10 z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz terminów, rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu Gminy Jedlina-Zdrój z powodu istotnego naruszenia art. 234 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 ze zm.).

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miasta Jedlina-Zdrój nr XXXVII/189/10 z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz terminów, rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu Gminy Jedlina-Zdrój, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Zespołu Zamiejscowego w Wałbrzychu dnia 9 lipca 2010 roku. Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały powołano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 234 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

W § 3 badanej uchwale zawarto następujące regulacje:

Określa się wzory dokumentów planistycznych dla:

- 1) jednostek budżetowych w zakresie dochodów budżetowych – „Plan dochodów Gminy Jedlina-Zdrój na rok 20...” zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej Uchwały,
- 2) jednostek budżetowych w zakresie wydatków budżetowych – „Plan wydatków Gminy Jedlina-Zdrój na rok 20...” zgodnie z załącznikiem nr 2 do niniejszej Uchwały,
- 3) instytucji kultury – „Plan przychodów i kosztów instytucji kultury” zgodnie z załącznikiem nr 3 do niniejszej Uchwały,
- 4) przychodów i rozchodów - „Przychody i rozchody związane z finansowaniem niedoboru i rozdysponowaniem nadwyżki budżetowej oraz prywatyzacją majątku jednostek samorządu terytorialnego – plan na 20..... r.” zgodnie z załącznikiem nr 4 do niniejszej Uchwały,
- 5) wykazu zadań inwestycyjnych - "Wykaz zadań inwestycyjnych Gminy Jedlina-Zdrój planowanych do realizacji w 20..... roku" zgodnie z załącznikiem nr 5 do niniejszej Uchwały.
- 6) prognozy długu – ” Prognoza długu i spłat Gminy Jedlina-Zdrój na lata” zgodnie z załącznikiem nr 6 do niniejszej Uchwały,

- 7) planu przychodów i wydatków jednostek budżetowych - zgodnie z załącznikiem nr 7 do niniejszej Uchwały,
- 8) planu dotacji dla Gminy Jedlina-Zdrój na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami na 20....r- zgodnie z załącznikiem nr 8 do niniejszej Uchwały,
- 9) planu wydatków Gminy Jedlina-Zdrój na zadania zlecone gminom z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami na 20....r - zgodnie z załącznikiem nr 9 do niniejszej Uchwały,
- 10) dochodów podlegające przekazaniu do budżetu państwa związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej w 20....r.- zgodnie z załącznikiem nr 10 do niniejszej Uchwały,
- 11) limitów wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 20.... - 20..... - zgodnie z załącznikiem nr 11 do niniejszej Uchwały,
- 12) wydatków na programy i projekty realizowane ze środków Unii Europejskiej i Funduszu Spójności - zgodnie z załącznikiem nr 12 do niniejszej Uchwały,
- 13) planu dotacji udzielanych z budżetu Gminy Jedlina-Zdrój w 20... r. - zgodnie z załącznikiem nr 13 do niniejszej Uchwały.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

W świetle art. 234 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm. - zwanej ufp) uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej określa w szczególności:

- 1) wymagana szczegółowość projektu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które zarząd przedłoży organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wraz z projektem uchwały budżetowej.

Zgodnie z art. 238 ust. 2 ufp wraz z projektem uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedkłada organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej:

- 1) uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej;
- 2) inne materiały określone w uchwale, o której mowa w art. 234.

Z art. 234 ufp wynika, że uchwała podejmowana na tej podstawie ma regulować tryb prac nad projektem uchwały budżetowej. Brak jest zatem podstaw prawnych do określania przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego wzorów dokumentów planistycznych, w oparciu o które pracownicy oraz kierownicy jednostek organizacyjnych gminy przedkładają Burmistrzowi informacje służące do opracowania projektu budżetu.

A zatem regulacje § 3 badanej uchwały wykraczają poza uprawnienia organu stanowiącego określone w art. 234 ufp.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miasta Jedliny-Zdroju przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski