

Uchwała Nr 58/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 21 lipca 2010 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XXXIV/159/2010
Rady Miejskiej w Międzyborzu z dnia 9 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac
nad projektem uchwały budżetowej

Na podstawie rt.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność § 5 uchwały nr XXXIV/159/2010 Rady Miejskiej w Międzyborzu z dnia 9 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej z powodu istotnego naruszenia art. 234 oraz art. 238 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała nr XXXIV/159/2010 Rady Miejskiej w Międzyborzu z dnia 9 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 21 czerwca 2010 roku.

Z treści § 5 uchwały wynika, że „Burmistrz, po zapoznaniu się z opinią Komisji Budżetowej, przekazaną przez Przewodniczącego Rady Miejskiej, oraz opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 7 dni przedkłada Radzie projekt budżetu z przyjętymi poprawkami” (ust.1) a „nieuwzględnione w projekcie budżetu wnioski Komisji Budżetowej wymagają pisemnego uzasadnienia” (ust. 2).

Powyższe regulacje są niezgodne z przepisami ustawy o finansach publicznych. Z treści art. 238 ust. 1 ufp wynika, że zarząd jednostki samorządu terytorialnego sporządza i przedkłada projekt uchwały budżetowej organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Do czasu podjęcia uchwały budżetowej, jednak nie później niż do dnia 31 stycznia roku budżetowego, projekt ten jest podstawą gospodarki finansowej (art. 240 ust.1 ufp). A zatem tylko tak przedstawiony projekt może stanowić podstawę gospodarki finansowej w przypadku nieuchwalenia budżetu w terminie ustawowym, a nie zmieniony projekt uwzględniający wnoszone przez organ wykonawczy poprawki. W świetle wskazanych przepisów nie ma podstaw prawnych do dokonywania zmian w projekcie uchwały budżetowej przekazanym organowi stanowiącemu. Autopoprawki organu wykonawczego oraz zmiany i wnioski organu stanowiącego, w szczególności jego komisji, powinny być głosowane - po przeprowadzonej dyskusji – w czasie debaty poprzedzającej podjęcie uchwały budżetowej (por. zapis pkt 6 § 6 uchwały). Po przeprowadzonym głosowaniu nad poprawkami powinno nastąpić głosowanie projektu uchwały budżetowej uwzględniającego przyjęte poprawki.

Ponadto nieprawidłowo (zbyt ogólnie) określono szczegółowość projektu budżetu. Rada Miejska określiła szczegółowość projektu budżetu mniejszą niż wymagana przepisami ustawy o finansach publicznych. Z postanowień § 7 uchwały wynika następująca szczegółowość budżetu:

- 1) w zestawieniu tabelarycznym dochodów budżetu szczegółowość wg działów, rozdziałów, paragrafów z podziałem na dochody bieżące i majątkowe wg ich źródeł”;

- 2) w zestawieniu tabelarycznym wydatków budżetu szczegółowość wg działów, rozdziałów z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe; 3) wyodrębnia się wydatki, które będą realizowane w następstwie wniosków sołectw, określających przeznaczenie środków funduszu sołectkiego.”

Kolegium wskazuje, że załączniki do projektu uchwały budżetowej, określające wydatki budżetowe powinny być sporządzone w szczególności nie mniejszej niż wynikająca z przepisów art. 214 pkt 1 i art. 236 ufp. Ponadto zgodnie z art. 237 ufp w planie dochodów i wydatków budżetu należy wyodrębnić dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych ustawami, zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej oraz zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Międzyborzu przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski