

**Uchwała Nr 3/2010**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 13 stycznia 2010 roku**

**w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem zarządzenia Burmistrza Gminy**  
**Milicz Nr 690/09 z 30 listopada 2009 roku w sprawie zmian w budżecie gminy**  
**Milicz na 2009 rok**

*Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r., Nr 55, poz.577 ze zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz.1591 ze zm.) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego(Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:*

**§ 1**

Stwierdza się niezgodność z prawem zarządzenia Burmistrza Gminy Milicz Nr 690/09 z 30 listopada 2009 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Milicz na 2009 rok w zakresie dotyczącym rozdysponowania rezerwy celowej utworzonej na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego, wobec istotnego naruszenia art. 188 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) w związku z art. 26 ust. 4 ustawy z 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2007 roku, nr 89, poz. 590 ze zm.).

**§ 2**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Zarządzenie Nr 690/09 Burmistrza Gminy Milicz z dnia 30 listopada 2009 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Milicz na 2009 rok wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 16 grudnia 2009 r.

Burmistrz przedmiotowym zarządzeniem dokonał zmiany budżetu gminy na 2009 rok polegającej m.in. na rozwiązaniu wszystkich pozostałych do wykorzystania rezerw budżetowych (rezerwy ogólnej, rezerwy celowej na zadania oświatowe, rezerwy celowej na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego) w łącznej kwocie 744.668 zł. Z ustaleń Izby wynika, iż rezerwy - w tym rezerwę celową utworzoną na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 20.000 zł - rozdysponowano do działów: 750, 801, 851, 921 i 926. Z informacji uzyskanej od Skarbnika Gminy wynika, iż ww. rezerwę celową przeznaczono na zadania oświatowe.

Kompetencje organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego do dokonywania zmian budżetu bądź zmian w budżecie zostały określone w art. 188 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Wynikają one albo wprost z ustawy, albo z upoważnienia organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Z mocy art. 188 ust. 1 ustawy w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, polegających na:

- 1) zmianach planu dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji celowych przekazywanych z budżetu państwa oraz z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego;
- 2) przenoszeniu wydatków z rezerw budżetowych, zgodnie z planowanym przeznaczeniem wydatków;
- 3) zmianach w planie dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw.

W świetle art. 26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym - w brzmieniu mającym zastosowanie do uchwał budżetowych na 2009 rok - w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości do 1% bieżących wydatków

budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Przeznaczenie środków z rezerwy celowej utworzonej na podstawie art. 26 ust. 4 ww. ustawy na zadania niezwiązane z zarządzaniem kryzysowym, w istotny sposób narusza przepisy art. 188 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Z uwagi na fakt, że budżet jest rocznym planem finansowym (art. 165 ust. 1 ustawy o finansach publicznych), jego moc wiążąca kończy się z upływem roku kalendarzowego i wobec tego nie można stwierdzić nieważności aktu, który przestał obowiązywać. W tej sytuacji Kolegium działając na podstawie art. 158 ust. 2 K. p. a. stwierdza, że we wskazanym zakresie zarządzenie zostało podjęte z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Burmistrzowi Gminy Milicz przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Zastępca Przewodniczącego Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

*/-/ Grażyna Kulikowska*