

Uchwała Nr 89/2009
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 13 listopada 2009 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XLIII/303/09 Rady Miejskiej Kudowy-Zdroju z dnia 30 października 2009 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji, ustalania stawek dotacji oraz zakresu i trybu kontroli wykorzystania dotacji udzielonej dla przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego oraz szkół zakładanych i prowadzonych na terenie Gminy Kudowa - Zdrój przez inne podmioty niż jednostki samorządu terytorialnego i ministrowie

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r., Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność części § 8 ust. 2 w brzmieniu: "oraz rozliczenia wykorzystania przyznawanej dotacji" oraz "i załącznik nr 3", a także § 14 ust. 1 pkt. 4), 6), 7) uchwały nr XLIII/303/09 Rady Miejskiej Kudowy-Zdroju z dnia 30 października 2009 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji, ustalania stawek dotacji oraz zakresu i trybu kontroli wykorzystania dotacji udzielonej dla przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego oraz szkół zakładanych i prowadzonych na terenie Gminy Kudowa - Zdrój przez inne podmioty niż jednostki samorządu terytorialnego i ministrowie z powodu istotnego naruszenia art. 80 ust. 4 oraz art. 90 ust. 4 w związku z art. 80 ust. 2, 2b, 3, i art. 90 ust. 2a, 2b, 2d, 3 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała nr XLIII/303/09 Rady Miejskiej Kudowy-Zdroju z dnia 30 października 2009 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji, ustalania stawek dotacji oraz zakresu i trybu kontroli wykorzystania dotacji udzielonej dla przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego oraz szkół zakładanych i prowadzonych na terenie Gminy Kudowa - Zdrój przez inne podmioty niż jednostki samorządu terytorialnego i ministrowie, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołu Zamiejscowego w Wałbrzychu 6 listopada 2009 r.

Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, iż część jej § 8 ust. 2 w brzmieniu: "oraz rozliczenia wykorzystania przyznawanej dotacji" oraz "i załącznik nr 3", a także § 14 ust. 1 pkt. 4), 6), 7) w istotny sposób naruszają art. 80 ust. 4 oraz art. 90 ust. 4 w związku z art. 80 ust. 2, 2b, 3, i art. 90 ust. 2a, 2b, 2d, 3 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

Dotacje dla:

- publicznych przedszkoli (art. 80 ust. 2),

- szkół publicznych (art. 80 ust. 3),
- osób prowadzących wychowanie przedszkolne w formach, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 14a ust. 7 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) (art. 80 ust. 2b),

przysługują na każdego ucznia.

Art. 80 ust. 3f ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) stanowi, iż: „Osoby upoważnione do przeprowadzenia kontroli przez organy, o których mowa w ust. 3e, mają prawo wstępu do szkół i placówek oraz wglądu do prowadzonej przez nie dokumentacji organizacyjnej, finansowej i dokumentacji przebiegu nauczania.”

Zgodnie z art. 80 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 80 ust. 2-3b tej ustawy, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Dotacje dla:

- niepublicznych przedszkoli (art. 90 ust. 2b),
- szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki (art. 90 ust. 2a),
- osób prowadzących wychowanie przedszkolne w formach, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 14a ust. 7 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) (art. 90 ust. 2d),
- niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych niewymienionych w art. 90 ust. 2a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) (art. 90 ust. 3)

przysługują na każdego ucznia.

Art. 90 ust. 3f ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) stanowi, iż: „Osoby upoważnione do przeprowadzenia kontroli przez organy, o których mowa w ust. 3e, mają prawo wstępu do szkół i placówek oraz wglądu do prowadzonej przez nie dokumentacji organizacyjnej, finansowej i dokumentacji przebiegu nauczania.”

Zgodnie z art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 90 ust. 1a i 2a-3b tej ustawy, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W § 8 ust. 1 badanej uchwały Rada Miejska Kudowy-Zdroju postanowiła, iż: "Kwota dotacji na pierwszy miesiąc roku udzielania dotacji ustalana jest na podstawie informacji o przewidywanej ilości uczniów na ten miesiąc zawartej we wniosku z § 5 i § 6.

W § 8 ust. 2 uchwały stwierdzono, iż: "Kwota dotacji na każdy kolejny miesiąc ustalana jest na podstawie informacji od beneficjenta o faktycznej ilości uczniów za miesiąc poprzedni i o przewidywanej ilości uczniów na miesiąc kolejny oraz rozliczenia wykorzystania przyznawanej dotacji-przekazywanych do Burmistrza Miasta Kudowa-Zdrój do dnia 10 każdego miesiąca, na urzędowych formularzach stanowiących załącznik nr 2 i załącznik nr 3."

W § 14 ust. 1 uchwały stwierdzono, iż: "Wypłatę dotacji można wstrzymać w przypadku:

- 1) uniemożliwienia przeprowadzenia kontroli, o której mowa w § 13,

- 2) stwierdzenia niezgodności stanu faktycznego z wpisem do ewidencji szkół i placówek niepublicznych lub wpisem do rejestru wydanych zezwoleń na założenie szkoły lub placówki publicznej,
- 3) niezłożenia w terminie informacji, o której mowa w § 8 ust. 2,
- 4) niezłożenia w terminie rozliczenia dotacji, o którym mowa w § 10 ust. 1 pkt 1 lit. b. w postaci danych na druku załącznika nr 3 do uchwały,
- 5) złożenia informacji, o której mowa w pkt. 3, niezgodnej ze stanem faktycznym,
- 6) wykazania w rozliczeniu dotacji, o którym mowa w pkt. 5 danych niezgodnych ze stanem faktycznym,
- 7) stwierdzenia braku dokumentacji, o której mowa w art. 80 ust. 3f i art. 90 ust. 3f ustawy."

Uzależnienie wypłaty dotacji dla szkół, przedszkoli oraz osób prowadzących wychowanie przedszkolne w formach, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 14a ust. 7 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) od innych obowiązków niż złożenie zgodnej ze stanem faktycznym informacji o liczbie uczniów i poddanie się kontroli ze strony organu dotującego wykracza poza zakres upoważnień wynikających z art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej Kudowy-Zdroju przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski