

Uchwała Nr 86/2009
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 4 listopada 2009 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części Zarządzenia RF Nr 0151-0170/09
Wójta Gminy Kobierzyce z dnia 30 września 2009 roku w sprawie zmiany
budżetu Gminy na 2009 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność Zarządzenia RF Nr 0151-0170/09 Wójta Gminy Kobierzyce z dnia 30 września 2009 roku w sprawie zmiany budżetu Gminy na 2009 rok w części dotyczącej rozdysponowania rezerwy ogólnej w kwocie 5.000 zł z przeznaczeniem na wydatki określone w § 1 pkt.II ppkt. 2 w dziale 851 "Ochrona zdrowia" rozdziale 85121 "Lecznictwo ambulatoryjne" § 4210 "Materiały i wyposażenie", z powodu istotnego naruszenia art. 35 oraz art. 167 ust. 2 pkt 1 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zarządzenie RF Nr 0151-0170/09 Wójta Gminy Kobierzyce z dnia 30 września 2009 roku w sprawie zmiany budżetu Gminy na 2009 rok, wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 12 października 2009 roku.

Jak wynika z ustalonego stanu faktycznego Gmina Kobierzyce planuje dokonanie zakupu lodówek medycznych przeznaczonych na odpady medyczne do ośrodka zdrowia w Kobierzycach i Bielanach Wrocławskich. Z informacji będących w posiadaniu Izby wynika, iż na terenie Gminy Kobierzyce funkcjonuje Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej „Twój Lekarz”, który prowadzi pięć ośrodków w: Kobierzycach, Tyńcu Małym, Bielanach, Pustkowie Żurawskim, Pustkowie Wilczkowskim.

Wydatek związany z zakupem lodówek medycznych przeznaczonych na odpady medyczne planuje się sfinansować ze środków rezerwy ogólnej.

Powyższe stoi w sprzeczności z art. 35 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków. Przepis ten statuuje m.in. zasadę legalizmu w zakresie ponoszonych wydatków przez jednostki samorządu terytorialnego. Podkreślić należy, iż wydatki budżetów jednostek samorządu terytorialnego - zgodnie z art. 167 ust. 2 ustawy o finansach publicznych - są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, w szczególności na zadania własne jednostek samorządu terytorialnego, zadania z zakresu administracji rządowej i inne zadania zlecone ustawami, zadania przejęte przez jednostki samorządu terytorialnego do realizacji w drodze umowy lub porozumienia, zadania realizowane wspólnie z innymi jednostkami samorządu terytorialnego oraz pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego.

Należy wskazać, iż do zadań własnych gmin należą sprawy związane z gospodarką odpadami komunalnymi, przez które należy rozumieć "odpady powstające w gospodarstwach domowych, a także odpady niezawierające odpadów

niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych". W art. 16 a ustawy z 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (tekst jednolity Dz.U. Z 2007 roku Nr 39 poz. 251 ze zm.) wyraźnie wskazano, iż do obowiązkowych zadań własnych gmin w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi należy:

- 1) zapewnianie objęcia wszystkich mieszkańców gminy zorganizowanym systemem odbierania wszystkich rodzajów odpadów komunalnych;
- 2) zapewnianie warunków funkcjonowania systemu selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, aby było możliwe:
 - e) ograniczenie składowania odpadów komunalnych ulegających biodegradacji,
 - f) wydzielenie odpadów niebezpiecznych z odpadów komunalnych,
 - g) osiągnięcie poziomów odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych;
- 3) zapewnianie budowy, utrzymania i eksploatacji własnych lub wspólnych z innymi gminami lub przedsiębiorcami instalacji i urządzeń do odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych albo zapewnienie warunków do budowy, utrzymania i eksploatacji instalacji i urządzeń do odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych przez przedsiębiorców;
- 4) zapewnianie warunków ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania:
 - a) do dnia 31 grudnia 2010 r. - do nie więcej niż 75 % wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji,
 - b) do dnia 31 grudnia 2013 r. - do nie więcej niż 50 % wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji,
 - c) do dnia 31 grudnia 2020 r. - do nie więcej niż 35 % wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji
 w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. "

Gospodarowanie pozostałymi odpadami, o których mowa w ustawie, nie mieści się w katalogu obowiązkowych zadań własnych gminy.

Należy podkreślić, iż każdy wydatek ze środków publicznych dokonany musi być na podstawie konkretnego tytułu prawnego. Zgodnie z art. 51 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) samodzielne prowadzenie gospodarki finansowej przez gminę na podstawie jej budżetu nie oznacza dowolności ani w pobieraniu dochodów, ani też w dysponowaniu nimi, czyli w dokonywaniu wydatków. W ramach gospodarki finansowej organom jednostek samorządu terytorialnego wolno czynić tylko to, na co zezwalają ustawy. Taki sposób interpretacji zasady samodzielności finansowej jednostki samorządu terytorialnego jest powszechnie aprobowany na gruncie doktryny finansów publicznych (np. T. Dębowska - Romanowska, Prawo finansowe - charakterystyka ogólna; w: Prawo finansowe pod red. W. Wojtowicz, Warszawa 2000, s. 21). Zasada powyższa jest również ustalona w orzecznictwie administracyjnym (np. Wyrok NSA z 20 marca 1998 r., sygn. akt III S.A. 1622/97, ONSA z 1999 r., nr 1, poz. 19, s. 199-202, Wyrok NSA z 5 listopada 1998 r., sygn. akt SA/Kr 824 /98, Finanse Komunalne 1999, nr 2; wyrok NSA z 5 lipca 1999 sygn. akt. I SA/Ld 480/99, Finanse Komunalne 1999, nr 6; wyrok NSA z 23 marca 2000 sygn. akt. I SA/Ka 240/99, OSS 2000, nr 4; uchwała RIO w Łodzi z 16 marca 2004 r., sygn. 7/21/2004 r., LEX nr 144780).

A zatem planowany wydatek związany z zakupem lodówek medycznych przeznaczonych na odpady medyczne wytwarzane przez jednostki ochrony zdrowia udzielające świadczeń zdrowotnych, nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach prawa. W świetle art. 7 ust. 1 ustawy o odpadach wytwórca odpadów (a więc w tym przypadku jednostka ochrony zdrowia) jest obowiązany do postępowania z odpadami w sposób zgodny z zasadami gospodarowania odpadami, wymaganiami ochrony środowiska oraz planami gospodarki odpadami.

Szczegółowy sposób postępowania z odpadami medycznymi tj. odpadami powstającymi w związku z udzielaniem świadczeń zdrowotnych oraz prowadzeniem

badania i doświadczeń naukowych w zakresie medycyny, został określony w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 23 sierpnia 2007 r. w sprawie szczegółowego sposobu postępowania z odpadami medycznymi, wydanym na podstawie art. 7 ust. 4 ustawy o odpadach.

Na niniejszą uchwałę Wójtowi Gminy Kobierzyce przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski