

Uchwała Nr 68/2009
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 26 sierpnia 2009 roku

**w sprawie stwierdzenia nieważności w części Zarządzenia nr 312/09 Wójta
Gminy Domaniów z dnia 11 sierpnia 2009 roku w sprawie zmiany w budżecie
Gminy Domaniów na 2009 rok**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność w Zarządzeniu nr 312/09 Wójta Gminy Domaniów z dnia 11 sierpnia 2009 roku w sprawie zmiany w budżecie Gminy Domaniów na 2009 rok: części pkt 1 w § 2 w zakresie zmniejszenia wydatków o kwotę 35.000 zł w dziale 801 „Oświata i wychowanie” rozdział 80101 „Szkoły podstawowe” § 4270 „Zakup usług remontowych” części pkt 2 w § 2 w zakresie zwiększenia wydatków o kwotę 55.000 zł w dziale 801 „Oświata i wychowanie” rozdział 80101 „Szkoły podstawowe” § 4270 „Zakup usług remontowych” z powodu istotnego naruszenia art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 188 ust. 1 pkt. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm., dalej - ufp).

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zarządzenie nr 312/09 Wójta Gminy Domaniów z dnia 11 sierpnia 2009 roku w sprawie zmiany w budżecie Gminy Domaniów na 2009 rok wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 13 sierpnia 2009 roku.

Przedmiotowym zarządzeniem Wójt Gminy Domaniów między innymi - na podstawie pisma Ministra Finansów ST5/4822/3g/BKU/09 z dnia 29 czerwca 2009 roku - zwiększył dochody o kwotę 20.000 zł w dziale 758 „Różne rozliczenia” rozdział 75801 „Część oświatowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego” § 2920 „Subwencje ogólne z budżetu państwa” oraz dokonał zmian w planie wydatków w dziale 801 „Oświata i wychowanie” rozdział 80101 „Szkoły podstawowe” § 4270 „Zakup usług remontowych” polegających na ich zmniejszeniu o 35.000 zł i zwiększeniu o 55.000 zł (per saldo wydatki zostały zwiększone o 20.000 zł).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że Wójt Gminy zwiększając o 20.000 zł wydatki w dziale 801 rozdział 80101 § 4270 przekroczył ustawowo określone kompetencje organu wykonawczego. W podstawie prawnej zarządzenia wskazane zostały - jako normy upoważniające Wójta do dokonania zmian budżetu - art. 30 ust 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 188 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Ustawowe ramy upoważnienia do dokonywania zmian w budżecie i budżetu, wynikają z przepisów Działu IV “Budżet jednostki samorządu terytorialnego” ustawy o finansach publicznych. W świetle art. 188 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych zarząd jednostki samorządu terytorialnego może dokonywać zmian jedynie w planie dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw. A zatem dokonanie przez wójta zwiększenia wydatków z tytułu zmiany kwoty subwencji w wyniku podziału rezerw

nastąpiło z naruszeniem kompetencji organu stanowiącego (art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym).

Ponadto Kolegium wskazuje, że równoczesne zwiększenie i zmniejszenie planu wydatków w tej samej podziałce klasyfikacyjnej, dokonane w celu wskazania jednostki realizującej wydatki (wynika to z zapisów dotyczących wydatków w dziale 801 rozdział 80101 § 4270– zmniejszenie wydatków o kwotę 35.000 zł „w SP w Goszczynie” oraz zwiększenie o kwotę 55.000 zł „w UG”), jest zmianą pozorną, zmniejszającą czytelność budżetu. Zmiany planów wydatków podległych jednostek budżetowych powinny być dokonywane przez ich kierowników na podstawie przekazanej przez organ wykonawczy informacji o zmianie kwoty wydatków (art. 186 ust. 1 pkt 2 ufp), a nie poprzez zmianę w budżecie.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Wójtowi Gminy Domaniów przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski