

Uchwała nr 28/2009
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 4 marca 2009 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XLI/152/08 Rady Miejskiej w Lubinie z dnia 30 grudnia 2008 roku w sprawie budżetu miasta Lubina na rok 2009 i ustalenia budżetu w części dotkniętej nieważnością

Na podstawie art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.), oraz art. 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XLI/152/08 Rady Miejskiej w Lubinie z dnia 30 grudnia 2008 roku w sprawie budżetu miasta Lubina na rok 2009 w części objętej zapisami:

1. § 2:

- ust. 1 lit.a) wydatki bieżące ogółem 213.492.700 zł
- ust. 1 lit.a) tiret pierwsze; zadania zlecone 3.467.804 zł
- ust. 1 lit.a) tiret drugie; wynagrodzenia osobowe pracowników 72.184.318 zł
- ust.2 lit.b) - wydatki majątkowe ogółem 47.847.460 zł
- ust. 2 lit.b) tiret piąte – na zadania inwestycyjne i zakupy inwestycyjne 41.096.860 zł

2. § 10 ust. 1 lit.b) – zaciągnięcie planowanego kredytu w 2009 roku w wysokości 50.000.000 zł

3. załączników nr 3 “Wydatki budżetu miasta Lubina na rok 2009 w szczególności działów klasyfikacji budżetowej” i nr 4 “Wydatki budżetowe miasta Lubina na rok 2009 w podziale na działy, rozdziały klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych” w łącznej kwocie 9.584.200 zł, w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej:

(w zł.)

Wyszczególnienie	Kwota ogółem	w tym wydatki	
		bieżące	majątkowe
400 Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną gaz i wodę 40002 Dostarczanie wody	7.796.200	7.796.200	-
700 Gospodarka Mieszkaniowa 70095 Pozostała działalność 6060 Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych	860.000	-	860.000
750 Administracja publiczna 75023 Urzędy gmin 4440 Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych	200.000	200.000	-

851 Ochrona zdrowia			
85154 Przeciwdziałanie alkoholizmowi	648.000	648.000	-
4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników			
6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych	80.000	-	80.000

4. załącznika nr 7 "Dochody budżetu miasta Lubina na 2009 rok z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatków związanych z realizacją zadań wynikających z Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych" w łącznej kwocie 728.000 zł w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej:

(w zł.)

Wyszczególnienie	Kwota wydatków ogółem	w tym wydatki	
		bieżące	majątkowe
851 Ochrona zdrowia			
85154 Przeciwdziałanie alkoholizmowi	648.000	648.000	-
4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników			
6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych	80.000	-	80.000

5. poz.35 załącznika nr 11 "Wykaz zadań i zakupów inwestycyjnych planowanych do realizacji w roku budżetowym 2009"

z powodu istotnego naruszenia:

- art. 5 ust. 2 ustawy za dnia 4 marca 1994 roku o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (tekst jedn. Dz.U. z 1996 roku Nr 70, poz. 335 ze zm.) ze względu na zmniejszenie o kwotę 18.000 zł wydatku stanowiącego odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych,
- art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi (tekst jedn. Dz.U. z 2002 roku Nr 147, poz. 335 ze zm.) w związku z przeznaczeniem środków pochodzących z wpływów ze wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 80.000 zł na wydatki inwestycyjne nieujęte w gminnym programie profilaktyki, rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii i przemocy w rodzinie na 2009 rok oraz zaplanowania niewłaściwej kwoty wydatków na zadania zlecone i wysokości planowanego kredytu.

§ 2.

Ustala się część budżetu w zakresie objętym nieważnością poprzez wprowadzenie w uchwale Nr XLI/152/08 Rady Miejskiej w Lubinie z dnia 30 grudnia 2008 roku w sprawie budżetu miasta Lubina na rok 2009 następujących zmian:

1. w części normatywnej uchwały:

- § 2 ust.1 lit.a) – wydatki bieżące ogółem 213.572.700 zł
- § 2 ust. 1 lit.a) tირet pierwsze; zadania zlecone 13.467.804 zł
- § 2 ust.1 lit.a) tირet drugie – wynagrodzenie osobowe pracowników 72.264.318 zł
- § 2 ust.1 lit.b) – wydatki majątkowe ogółem 47.767.460 zł
- § 2 ust.1 lit.b) tირet piąte – na zadania inwestycyjne i zakupy inwestycyjne 41.016.860 zł
- § 10 ust. 1 lit.b) – sfinansowanie planowanego deficytu budżetu

w 2009 roku w wysokości

43.302.160 zł

2. załącznik nr 3 "Wydatki budżetu miasta Lubina na rok 2009 w szczególności działów klasyfikacji budżetowej" w części dotkniętej nieważnością otrzymuje brzmienie zgodne z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały,
3. załącznik nr 4 "Wydatki bieżące miasta Lubina na rok 2009 w podziale na działy, rozdziały klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych" w części dotkniętej nieważnością otrzymuje brzmienie zgodne z załącznikiem nr 2 do niniejszej uchwały,
4. załącznik nr 7 "Dochody budżetu miasta Lubina na 2009 rok z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatków związanych z realizacją zadań wynikających z Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych" w części dotkniętej nieważnością otrzymuje brzmienie zgodne z załącznikiem nr 3 do niniejszej uchwały,
5. w załączniku nr 11 "Wykaz zadań i zakupów inwestycyjnych planowanych do realizacji w roku budżetowym 2009", wykreśla się zadanie zamieszczone pod pozycją 35 pn. "Rozbudowa budynku MOPiWTU w Lubinie" na kwotę 80.000 zł (dz.851, rozdz. 85154 § 6050).

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Lubinie Nr XLI/152/08 z 30 grudnia 2008 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Zespołu w Legnicy 7 stycznia 2009 roku.

W wyniku zbadania przedmiotowej uchwały oraz po zapoznaniu się z przedłożonymi dodatkowo dokumentami, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że uchwała Rady Miejskiej w Lubinie nr XLI/152/08 z 30 grudnia 2008 roku w sprawie budżetu miasta Lubina na 2009 rok podjęta została z naruszeniem:

1. art. 184 ust. 1 pkt 10 lit.b ustawy o finansach publicznych w związku z nieudzieleniem Prezydentowi Miasta upoważnienia do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym.
Użycie w wyżej wymienionym przepisie słów "uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego określa" nakazuje określenie takiego upoważnienia jako elementu uchwały budżetowej, w celu sprawnego i płynnego wykonywania zadań na przełomie roku,
2. art. 5 ust. 2 ustawy o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych z powodu zmniejszenia o kwotę 18.000 zł wydatku stanowiącego odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych. Fundusz ten tworzy się z corocznego odpisu podstawowego, naliczanego w stosunku do przeciętnej liczby zatrudnionych. Jego wysokość powinna wynieść na jednego zatrudnionego 37,5 % przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w roku poprzednim lub w drugim półroczu roku poprzedniego, jeżeli przeciętne wynagrodzenie z tego okresu stanowiło kwotę wyższą.
Wyliczona na podstawie powyższego przepisu kwota odpisu w Urzędzie Miejskim w Lubinie stanowi 218.115,20 zł. Przenosząc wydatki w wysokości 18.000 zł z działu 750, rozdz. 75023, § 4440 do działu 400, rozdz. 40002 (dla MPWiK sp. z o.o. na dopłatę za usługi z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę i odprowadzenia ścieków) Rada Miejska w Lubinie uchwaliła w budżecie na 2009 rok odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych w wysokości 200.000 zł, czym spowodowała, że jego wysokość nie odpowiada wymogom określonym w ustawie o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych,
3. art. 18 ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi w związku z przeznaczeniem środków pochodzących z wpływów

za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 80.000 zł (zaplanowanych na wypłatę wynagrodzeń osobowych) na wydatki inwestycyjne nieujęte w gminnym programie profilaktyki, rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii i przemocy w rodzinie na 2009 rok.

Prezydent Miasta Lubina przesłał Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie gminnego programu profilaktyki, rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii i przemocy w rodzinie przedłożony Radzie Miejskiej w Lubinie 18 grudnia 2008 roku. W rozdziale III pkt 2 programu wymienione są zadania, których finansowanie jest zaliczane do wydatków bieżących. Nie przewidziano w nim natomiast realizacji zadań inwestycyjnych.

Ponadto w uchwale budżetowej, Kolegium stwierdziło uchybienia polegające na:

1. wskazaniu w § 10 pkt 1 lit.b niewłaściwej kwoty limitu zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu (wskazano kwotę 50.000.000 zł zamiast 43.302.160 zł),
2. rozbieżności klasyfikacji wydatku inwestycyjnego w kwocie 60.000 zł w dz. 700, rozdz. 70095 w zał. 3 i 4 (§ 6060) oraz w zał. nr 11 (§ 6050).

Uchwałą Nr 20/2009 z 28 stycznia 2009 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nakazało usunięcie ww. nieprawidłowości i uchybień w terminie do 27 lutego 2009 roku wskazując jednocześnie sposób ich usunięcia.

Rada Miejska w Lubinie w wyznaczonym przez Kolegium terminie nie wyeliminowała wskazanych nieprawidłowości i uchybień.

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, zgodnie z dyspozycjami zawartymi w art. 12 ust. 2 i 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stwierdziło nieważność uchwały budżetowej w części wskazanej w § 1 niniejszej uchwały oraz ustaliło w § 2 budżet w tym zakresie.

Kolegium uznało, że nieuchwalenie przez Radę Miejską w Lubinie upoważnienia dla Prezydenta do zaciągania zobowiązań (po wskazaniu w uchwale Kolegium z 28 stycznia 2009 r.) oznacza, że Rada Miejska nie chce skorzystać z uprawnienia zawartego w art. 184 ust. 1 pkt 10 lit. b ustawy o finansach publicznych.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Lubinie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski.