

Uchwała nr 23/2009
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 28 stycznia 2009

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem uchwały Rady Miejskiej
w Węglińcu nr 193/XXVII/08 z dnia 30 grudnia 2008 roku w sprawie
zmian w budżecie

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. Z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.), oraz art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. Z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się niezgodność z prawem uchwały Rady Miejskiej w Węglińcu nr 193/XXVII/08 z dnia 30 grudnia 2008 roku w sprawie zmian w budżecie, wobec naruszenia art. 29 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) polegającego na zwiększeniu planowanych dochodów o kwotę 11.230 zł i wydatków budżetowych o kwotę 11.231 zł w dziale 853 "Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej" rozdziale 85311 "Rehabilitacja zawodowa i społeczna osób niepełnosprawnych".

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Węglińcu nr 193/XXVII/08 z dnia 30 grudnia 2008 roku w sprawie zmian w budżecie wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Zespół w Jeleniej Górze 8 stycznia 2009 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że Rada Miejska na podstawie pisma Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych z 2 grudnia 2008 roku dotyczącego informacji o przyznaniu środków finansowych przeznaczonych w roku szkolnym 2008/2009 na realizację programu "Uczeń na wsi – pomoc w zdobyciu wykształcenia przez osoby niepełnosprawne zamieszkujące gminy wiejskie oraz gminy miejsko-wiejskie", zwiększyła planowane dochody (§2440 "Dotacje celowe otrzymane z funduszy celowych na realizację zadań bieżących jednostek sektora finansów publicznych") o kwotę 11.230 zł i wydatki budżetowe o kwotę 11.231 zł w dziale 853 "Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej" rozdziale 85311 "Rehabilitacja zawodowa i społeczna osób niepełnosprawnych".

W podstawie prawnej uchwały wskazane zostały – jako normy upoważniające Radę Miejską do podjęcia ww. regulacji – art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 165 art. 166 i art. 176 oraz art. 184 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, zważyło co następuje:

Program "Uczeń na wsi – pomoc w zdobyciu wykształcenia przez osoby niepełnosprawne zamieszkujące gminy wiejskie oraz gminy miejsko-wiejskie" jest realizowany zgodnie z procedurami realizacji tego programu, określonymi w załączniku do uchwały Nr 424/2007 Zarządu PFRON z dnia 7 sierpnia 2007 roku.

Zgodnie z zasadami przyznawania, przekazywania i rozliczania środków PFRON, określonymi w zał. Nr 2 do Procedur, wysokości przyznanych gminie środków finansowych na realizację obszaru A programu, sposób przekazywania środków oraz termin i sposób ich rozliczenia określa umowa zawarta pomiędzy Funduszem a realizatorem programu.

Podpisując umowę z PFRON o dofinansowanie projektów w ramach programu (zał. Nr 5 do Procedur) gmina – realizator programu, zobowiązuje się do wydzielenia osobnego rachunku bankowego, w celu zapewnienia ewidencji księgowej dla środków pozyskanych z PFRON w ramach realizacji umowy. W związku z powyższym środki PFRON, przekazywane gminom w ramach omawianego programu na wydzielony rachunek bankowy, przekazywane następnie beneficjentom programu, nie stanowią dochodów gminy i nie powinny być ujmowane w budżecie.

Niezależnie od powyższego informuje się, że w załączniku nr 2 do uchwały stanowiącej „Zadania inwestycyjne w 2008 roku” w zadaniu „Modernizacja budynku biblioteki publicznej w Węglińcu” (poz.54 wykazu) błędnie wykazano planowane wydatki z budżetu gminy (kol.8) oraz ze środków wymienionych w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ufp. odpowiednio w kwotach 184.346 zł i 130.654 zł, podczas gdy kwoty te wynoszą odpowiednio 186.247 zł i 128.773zł. Ponadto w załączniku nr 3 do uchwały stanowiącej „Plan przychodów i wydatków zakładów budżetowych oraz dochodów i wydatków dochodów własnych jednostek budżetowych na 2008 rok” przychody ogółem z tytułu dotacji z budżetu dla ZUK w Węglińcu (§2650) mylnie wykazano w kwocie 79.483 zł, a nie jak winno być w kwocie 94.548 zł.

Wobec utraty przez badaną uchwałę mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2008 roku, stwierdzenie jej nieważności jest bezprzedmiotowe. Uchwała ta wywołała już i tak nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W takiej sytuacji stosując na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym – odpowiednio art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić podjęcie uchwały z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Węglińcu przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski