

Uchwała Nr 16/2009
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 21 stycznia 2009 roku

w sprawie wskazania Radzie Miejskiej w Piławie Górnej nieprawidłowości
w uchwale Nr 152/XXVII/2008 Rady Miejskiej w Piławie Górnej z 29 grudnia
2008 roku w sprawie budżetu na rok 2009

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 1 i ust. 4 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.), oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

W uchwale Nr 152/XXVII/2008 Rady Miejskiej w Piławie Górnej z 29 grudnia 2008 roku w sprawie budżetu na rok 2009 stwierdza się istotne naruszenie prawa:

- art. 168 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 poz. 2104 ze zm. – dalej jako ufp), z powodu zaplanowania nieprawidłowego określenia źródła finansowania deficytu;
- art. 184 ust. 1 pkt 10 lit. b oraz art. 188 ust. 2 pkt 3 ufp), z powodu nieprawidłowego określenia upoważnienia dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań z tytułu “umów, których termin realizacji nastąpi w roku następnym”;
- zaplanowanie bez podstawy prawnej dotacji podmiotowej dla Polskiego Związku Emerytów i Rencistów.

§ 2.

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanych w § 1 w nieprzekraczalnym terminie do 27 lutego 2009 roku poprzez określenie w budżecie właściwego źródła finansowania deficytu oraz zgodne z prawem określenie upoważnienia dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań i wyeliminowanie dotacji podmiotowej dla Polskiego Związku Emerytów i Rencistów.

§ 3.

1. Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30 dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na okres 30 dni.
2. Nieusunięcie nieprawidłowości, o których mowa w § 1 spowoduje stwierdzenie nieważności uchwały w części i ustalenie budżetu w tym zakresie przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała 152/XXVII/2008 Rady Miejskiej w Piławie Górnej z 29 grudnia 2008 roku w sprawie budżetu na rok 2009 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 6 stycznia 2009 roku. Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

- 1) W § 4 pkt 1 lit.a i pkt 2 lit.a uchwały budżetowej jako źródło finansowania deficytu wskazano nadwyżkę budżetową za rok 2008. Wskazuje się, iż zgodnie z art. 168 ust. 2 ufp źródłem finansowania planowanego deficytu mogą być nadwyżki budżetu z lat ubiegłych (pkt 5) lub tzw. wolne środki, czyli nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń

kredytów i pożyczek z lat ubiegłych (pkt 6). Nadwyżka budżetu może być źródłem finansowania deficytu wówczas, gdy skumulowany wynik budżetu na koniec 2008 r. (saldo konta 960 z uwzględnieniem wyników za 2008, tj. sald kont 961 i 962) będzie dodatni. W sytuacji gdy skumulowany wynik budżetu jest ujemny, a na rachunku bankowym znajdują się środki pieniężne pochodzące z zaciągniętych kredytów i pożyczek to źródłem finansowania są wolne środki (a nie nadwyżka budżetu).

W związku z powyższym należy w sposób prawidłowy wskazać źródła finansowania planowanego deficytu (zapis § 4 ust. 2 pkt 2 lit.a tiret drugie oraz – odpowiednio - w załącznikach) oraz limity zobowiązań z tytułu zaciąganych w 2009 r. kredytów i pożyczek.

- 2) W § 12 pkt 5 uchwały budżetowej zawarto upoważnienia dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań z tytułu “umów, których termin realizacji nastąpi w roku następnym” natomiast w pkt. 6 do przekazywania tego typu uprawnień kierownikom jednostek budżetowych. Wskazuje się, iż zgodnie z art. 184 ust. 1 pkt 10 lit. b oraz art. 188 ust. 2 pkt 3 ufp przedmiotowe upoważnienia mogą dotyczyć wyłącznie umów, których realizacja w roku następnym “jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym”.

Kolegium zwraca uwagę, iż na powyższe nieprawidłowości wskazywał Skład Orzekający w opinii o przedłożonym przez Burmistrza Piławy Górnej projekcie budżetu Gminy Piława Górna na 2009 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego. Wprawdzie opinia ta nie ma wiążącego charakteru jednakże Rada Miejska uchwalając budżet winna była wziąć pod uwagę wskazane zastrzeżenia. Godzi się przy tym zauważyć, iż podmiot niezadowolony z treści opinii czy też nie podzielający sformułowanych w niej ocen i uwag nie jest pozbawiony ochrony prawnej. Może on mianowicie zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych złożyć od uchwał składów orzekających odwołanie do kolegium izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Niezależnie od powyższego wskazuje się na stwierdzone w przedmiotowej uchwale uchybienia, polegające na braku spójności kwot przychodów GFOŚiGW wykazanych w § 9 uchwały i załączniku nr 11.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski