

Uchwała nr 12/2009
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 21 stycznia 2009 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Zgorzelec
Nr 158/08 z dnia 22 grudnia 2008 roku w sprawie realizacji i finansowania
inwestycji pn: "Budowa hali sportowej wraz z zagospodarowaniem otoczenia
Szkoły Podstawowej w Trójcy"

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55 poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Gminy Zgorzelec Nr 158/08 z dnia 22 grudnia 2008 roku w sprawie realizacji i finansowania inwestycji pn:" Budowa hali sportowej wraz z zagospodarowaniem otoczenia Szkoły Podstawowej w Trójcy" wobec naruszenia art. 18 ust. 2 pkt 9 lit.e ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U.z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.) oraz art. 85 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), polegającego na wyrażeniu woli zaciągnięcia zobowiązania długoterminowego bez określenia kwoty do jakiej to zobowiązanie może być zaciągnięte.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Zgorzelec Nr 158/08 z dnia 22 grudnia 2008 roku w sprawie realizacji i finansowania inwestycji pn:" Budowa hali sportowej wraz z zagospodarowaniem otoczenia Szkoły Podstawowej w Trójcy", wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze w dniu 29 grudnia 2008 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło, że Rada Gminy w Zgorzelcu postanowiła o zaciągnięciu zobowiązania długoterminowego z przeznaczeniem na finansowanie zadania inwestycyjnego pn: „Budowa hali sportowej wraz z zagospodarowaniem otoczenia Szkoły Podstawowej w Trójcy”. Realizacja zadania poprzedzona będzie zawarciem umowy z wykonawcą i ustaleniem odroczonego terminu płatności na okres 15 lat oraz ustaleniem karencji w spłacie zobowiązania na czas realizacji zadania. Finansowanie realizowanego zadania nastąpi poprzez wykup wierzytelności przez bank od wykonawcy tego zadania, a zabezpieczeniem spłaty będzie wystawiony przez gminę weksel in blanco . Rada Gminy w Zgorzelcu w badanej uchwale nie określiła jednak do jakiej wartości postanowiła zaciągnąć zobowiązanie długoterminowe, czym naruszyła przepisy art.18 ust.2 pkt 9 lit.e ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 roku nr 142, poz.1591 ze zm.) oraz art.85 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. nr 249, poz. 2104 ze zm.).

Zgodnie z art.18 ust.2 pkt 9 lit. e ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących m.in. zobowiązań w zakresie podejmowania inwestycji i remontów o wartości przekraczającej granicę ustalaną corocznie przez radę gminy. Jak z powyższego wynika Rada Gminy postanawiając o zaciągnięciu zobowiązania długoterminowego, w uchwale wyrażającej taką wolę, winna określić wartość tego zobowiązania. Biorąc pod uwagę fakt, że umowy o odroczonym terminie płatności noszą cechy umów o pożyczki

długoterminowe, co wynika z pisma Ministerstwa Finansów ST1-4800-574b/04/882 z dnia 12 października 2004 roku, wartość tego zobowiązania określona przez radę w uchwale o zaciągnięciu zobowiązania, winna uwzględniać zarówno wartość kapitału jak i odsetki należne za okres wykupu wierzytelności przez bank oraz za okres spłaty zobowiązania przez gminę.

Ponadto, stosownie do postanowień art. 85 ust.1 ustawy o finansach publicznych, jednostki sektora finansów publicznych nie mogą zaciągać zobowiązań finansowych, których wartość nominalna należna do zapłaty w dniu wymagalności, wyrażona w złotych, nie została ustalona w dniu zawierania transakcji. Brak określenia przez Radę Gminy, w przedmiotowej uchwale, wartości zaciąganego zobowiązania długoterminowego uniemożliwi organowi wykonawczemu wykonanie uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy w Zgorzelcu przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski