

UCHWAŁA NR 106/2008
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 17 grudnia 2008 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XXIII/191/08
Rady Miasta i Gminy Wiązów z dnia 7 listopada 2008 r. w sprawie
wprowadzenia ulgi w podatku rolnym za rok 2009

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały nr XXIII/191/08 Rady Miasta i Gminy Wiązów z dnia 7 listopada 2008 r. w sprawie wprowadzenia ulgi w podatku rolnym za rok 2009 z powodu istotnego naruszenia art. 7 ust. 3a ustawy z dnia z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi z życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała nr XXIII/191/08 Rady Miasta i Gminy Wiązów z dnia 7 listopada 2008 r. w sprawie wprowadzenia ulgi w podatku rolnym za rok 2009 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 20 listopada 2008 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta i Gminy w § 1 wprowadziła „*ulgę dla gruntów gospodarstw rolnych, których powierzchnia nie przekracza 50 ha fizycznych – 20%*”.

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem przedmiotowej uchwały przewodniczący Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zwrócił się do Gminy Wiązów — na podstawie art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym — i wniósł o przekazanie Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu następujących dokumentów:

- 1) programu pomocowego przewidującego udzielanie pomocy *de minimis* w rolnictwie;
- 2) oświadczenia o zgłoszeniu ww. programu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, oraz ewentualnych zastrzeżeń dotyczących przejrzystości zasad udzielania pomocy, które mogły być przedstawione w terminie 14 dni.

W odpowiedzi Burmistrz Miasta i Gminy Wiązów pismem z dnia 28 listopada 2008 r., znak: SK/0030/08, poinformował, że Miasto i Gmina Wiązów nie posiada programu pomocowego przewidującego udzielenie pomocy *de minimis* w rolnictwie.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, iż przedmiotową uchwałę Rada Miasta i Gminy podjęła m.in. na podstawie art. 13e ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2006 r. Nr 136, poz. 969 ze zm.).

Przepis art. 13e ustawy o podatku rolnym stanowi, iż zwolnienia lub ulgi wprowadzone przez rady gminy powinny być dokonywane z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej. Pomoc publiczna dopuszczalna jest tylko

w określonych przypadkach, wynikających z obowiązujących na terenie Polski unormowań Wspólnoty Europejskiej oraz prawodawstwa polskiego.

Należało zatem mieć na uwadze zasady udzielania pomocy publicznej w rolnictwie określone w Wytocznych Wspólnoty w sprawie pomocy w sektorze rolnym i leśnym na lata 2007–2013 (Dz.Urz. UE C 319/2006) oraz przepisy:

- 1) ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 ze zm.),
- 2) rozporządzenia Komisji (WE) nr 1857/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw prowadzących działalność związaną z wytwarzaniem produktów rolnych oraz zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 70/2001 (Dz.Urz. UE L 358 z 16.12.2006, str. 3),
- 3) rozporządzenia Komisji (WE) nr 1535/2007 z dnia 20 grudnia 2007 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy *de minimis* w sektorze produkcji rolnej (Dz.Urz. UE L 337 z 21.12.2007 r.).

Uwzględniając powyższe przepisy prawa, ulgi i zwolnienia udzielane na podstawie ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym stanowią pomoc publiczną i mogą być udzielane w ramach pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie na warunkach określonych w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 1535/2007 z dnia 20 grudnia 2007 r. do wysokości nieprzekraczającej równowartości 7.500 euro. Zwolnienia te i ulgi podlegają kumulacji w okresie 3 kolejnych lat z innymi formami pomocy *de minimis* udzielonej temu samemu beneficjentowi.

Wbrew stanowisku gminy wyrażonemu w piśmie Burmistrza, przedmiotowa uchwała zawiera program pomocowy. Należy bowiem zaznaczyć, że definicję pojęcia „program pomocowy” zawiera przepis art. 2 pkt 7 przywołanej ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r., według której przez „program pomocowy” należy rozumieć akt normatywny spełniający przesłanki, o których mowa w art. 1 lit. d rozporządzenia nr 659/1999 Rady (WE) z dnia 22 marca 1999 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 93 Traktatu WE. Uwzględniając zatem przepis art. 1 lit. d rozporządzenia Rady (WE), pod pojęciem „program pomocowy” należy rozumieć każdy akt, na którego podstawie bez dalszego wprowadzania w życie wymaganych środków można udzielać pomocy indywidualnej na rzecz przedsiębiorców określonych w tym akcie za pomocą cech generalnych i abstrakcyjnych, oraz każdy akt, na którego podstawie pomoc, która nie jest związana z konkretnym projektem, może być przyznawana jednemu albo szeregowi przedsiębiorców na czas nieokreślony i/lub w nieokreślonej kwocie. Dodatkowo przepis art. 2 pkt 7 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej tak określony akt prawny traktuje jako „akt normatywny” [vide: opinia Departamentu Finansów Ministerstwa Rolnictwa zatytułowana *Pomoc publiczna w rolnictwie w formie zwolnień i ulg w podatku: rolnym, od nieruchomości oraz leśnym*, publ. na www.minrol.gov.pl, oraz S. Szuster, *Komentarz do ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej*, LEX wersja elektroniczna, komentarz do art. 2 — pkt 8 komentarza].

Z powyższych względów uchwała Rady Miasta i Gminy Wiązów z dnia 7 listopada 2008 r. w sprawie wprowadzenia ulgi w podatku rolnym za rok 2009 podlegała obowiązkowi uprzedniego zgłoszenia projektu programu do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z unormowaniem art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 roku.

Niedopełnienie tego obowiązku narusza w istotny sposób powołany wyżej przepis ustawy. Biorąc to pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miasta i Gminy Wiazów przysługuje skarga, która wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski