

UCHWAŁA NR 63/2008
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 13 sierpnia 2008 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XX/160/08
Rady Miasta i Gminy Wiazów z dnia 26 czerwca 2008 r. w sprawie udzielenia
dotacji w roku 2008 na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty
budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm., dalej "urio") oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność pkt 5 w § 1 uchwały nr XX/160/08 Rady Miasta i Gminy Wiazów z dnia 26 czerwca 2008 r. w sprawie udzielenia dotacji w roku 2008 na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków z powodu istotnego naruszenia przepisu § 4 ust. 1 oraz § 6 uchwały nr XL/379/2006 Rady Miasta i Gminy Wiazów z dnia 11 sierpnia 2006 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na sfinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków (Dz.Urz.Województwa Dolnośląskiego nr 189 poz. 2848).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu uzyskała informację od radnego o tym, że Rada Miasta i Gminy Wiazów na sesji w dniu 26 czerwca 2008 r. podjęła uchwałę nr XX/160/08 w sprawie udzielenia dotacji w roku 2008 na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków. Po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego okazało się, że Burmistrz Miasta i Gminy Wiazów nie przekazał do Izby – w ustawowym terminie 7 dni od ich podjęcia zgodnie z art. 90 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. nr 142 poz. 1591 ze zm.) - tej uchwały, jak również uchwały nr XL/379/2006 Rady Miasta i Gminy Wiazów z dnia 11 sierpnia 2006 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na sfinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków. Przedmiotowe uchwały przekazano – po interwencji Izby – w dniu 18 lipca 2008 r.

Badając uchwałę nr XX/160/08 w sprawie udzielenia dotacji w roku 2008 na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków oraz przedłożone przez Burmistrza dokumenty, tj:

- wnioski o udzielenie ze środków Miasta i Gminy Wiazów dotacji na prace konserwatorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków wraz z załącznikami,
- sporządzony przez skarbnika wykaz pn. "Wnioski o dotację na prace konserwatorskie zabytków w 2008 r." z 16.05.2008 r.,
- protokoły z posiedzeń Komisji Budżetu i Finansów (nr 6/2008 z 16.05.2008 r. i nr 7/08 z 26.06.2008 r.) i Komisji Gospodarki Przestrzennej, Urbanistyki, Inwestycji i Promocji (nr 20/2008 z 26.06.2008 r.),
- wyciąg z protokołu sesji Rady Miasta i Gminy Wiazów z 26 czerwca 2008 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że dotacja w kwocie 6.000 zł dla Filii Parafii Rzymsko-Katolickiej p.w. Św. Floriana

w Starym Wiązowie na przeprowadzenie ekspertyzy badania gruntu pod obiektem sakralnym została udzielona z istotnym naruszeniem zasad udzielania tego typu dotacji, określonych w § 4 ust. 1 oraz § 6 uchwały nr XL/379/2006 Rady Miasta i Gminy Wiązów z dnia 11 sierpnia 2006 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na sfinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków.

Zgodnie z zasadami udzielania dotacji na sfinansowanie prac przy zabytkach ustalonymi przez Radę Miasta i Gminy Wiązów w uchwale nr XL/379/2006, dotacje na prace lub roboty budowlane przy zabytku mogą być udzielane w kwocie nieprzekraczającej 30% ogółu nakładów. Wynika to wprost z przepisu § 4 ust. 2 tej uchwały, który stanowi, że *“dotacja z budżetu Miasta i Gminy Wiązów na wykonanie prac lub robót budowlanych przy jednym i tym samym zabytku może być udzielona w wysokości do 30% ogółu nakładów na te prace lub roboty”*. Wskaźnik udziału dotacji w ogólnej kwocie nakładów podniesiony został z 30% do 50% na mocy uchwały nr XVI/139/08 Rady Miasta i Gminy Wiązów z 1 lutego 2008 r. w sprawie zmiany uchwały nr XL/379/2006 Rady Miasta i Gminy Wiązów z dnia 11 sierpnia 2006 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na sfinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków. Wskazana uchwała nr XVI/139/08 została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej 8 sierpnia 2008 r. W wyniku postępowania nadzorczego Izba stwierdziła nieważność tej uchwały.

Z danych zawartych we wniosku złożonym 12 maja 2008 r. (L.dz.1640/08) przez Filię Parafii Rzymsko-Katolickiej p.w. Św. Floriana w Starym Wiązowie wynika, że przewidywany koszt wykonania prac wynosi ogółem 13.000 zł, w tym: projekt budowlany 7.000 zł, ekspertyza geologiczna 6.000 zł. W związku z wyeliminowaniem z obrotu prawnego uchwały nr XVI/139/08 (zmieniającej uchwałę nr XL/379/2006) udzielona dotacja w kwocie 6.000 zł stanowi 46,2 % ogółu nakładów,

Kolegium stwierdziło, iż nie udokumentowano (lub nie przedłożono stosownego dokumentu) przeprowadzenia przez pracowników merytorycznych urzędu ocen formalno-merytorycznych wniosków o dotację. Wniosek Filii Parafii Rzymsko-Katolickiej p.w. Św. Floriana w Starym Wiązowie został zaakceptowany przez Burmistrza - o czym świadczy ujęcie dotacji dla tej Parafii w przedłożonym Radzie projekcie uchwały - pomimo nieokreślenia w części V. wniosku przewidywanego okresu wykonywania prac oraz w części VI. terminu zakończenia prac (wskazano jedynie *“październik”* bez określenia roku), co uniemożliwiało sprawdzenie wymogu, o którym mowa w § 3 ust. 2 uchwały nr XL/379/2006 (*“Dotacja może być udzielona na sfinansowanie prac lub robót budowlanych przy zabytku, które wnioskodawca zamierza wykonać w roku złożenia wniosku o udzielenie dotacji”*).

Zgodnie z § 6 ust. 2 uchwały nr XL/379/2006 wnioski o przyznanie dotacji po ich przekazaniu Burmistrzowi przedstawiane są do zaopiniowania komisji Rady Miasta i Gminy Wiązów właściwej do spraw kultury oraz komisji Rady właściwej do spraw budżetu. Z przedłożonych dokumentów wynika, że wnioski o dotację opiniowała Komisja Budżetu i Finansów na posiedzeniu w dniu 16 maja 2008 r. Radnym przedłożono sporządzony przez Skarbnik wykaz wniosków o dotację, w którym nie było danych o dotacji wnioskowanej przez Filię Parafii Rzymsko-Katolickiej p.w. Św. Floriana w Starym Wiązowie (nie wypełnione kolumny dotyczące rodzaju prac, przewidywanego okresu ich wykonania, planowanego kosztu i źródeł ich finansowania oraz udziału dotacji w planowanych pracach). Z protokołów z posiedzeń komisji, które odbyły się w dniu sesji wynika, że projekt uchwały został pozytywnie zaopiniowany przez Komisję Budżetu i Finansów (jednogłośnie – 5 głosów *“za”*) oraz Komisję Gospodarki Przestrzennej, Urbanistyki, Inwestycji i Promocji (4 głosy *“za”* i 1 głos *“przeciw”*) - pomimo braku możliwości zapoznania się z wnioskiem o dotację Filii Parafii Rzymsko-Katolickiej p.w. Św. Floriana w Starym Wiązowie. Radni Komisji Budżetu i Finansów posiadali jedynie deklarację Skarbnik, że dokumentacja jest kompletna (z protokołu wynika, że na pytanie radnego *“czy wnioski są kompletne i czy można się z nimi zapoznać. Pani Skarbnik odpowiedziała że wnioski które są przedstawione w tabeli zostały*

uzupełnione a brakujące dokumenty są kompletne. Dotyczy to wniosków: Jutrzyzna, Witowice, Stary Wiązów, Kucharzowice oraz Jaworów. W dniu dzisiejszym nie mogę przedłożyć tylko wniosku Stary Wiązów, gdyż przedłożyłam go we Wrocławiu do konsultacji geodezyjnej w celu uzyskania porównywalnej ceny wykonania usługi”).

Kolegium Izby uznało, że Rada podjęła uchwałę o udzieleniu przedmiotowej dotacji w § 1 pkt 5 z naruszeniem zasad określonych w uchwale nr XL/379/2006. Zdaniem Kolegium, Komisja Budżetu i Finansów nie wykonała właściwie swoich obowiązków i rekomendując Radzie przyjęcie projektu uchwały (§ 1 pkt 5) wprowadziła organ stanowiący w błąd.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miasta i Gminy Wiązów przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski