

UCHWAŁA NR 60/2008
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 30 lipca 2008 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Powiatu w Miliczu
Nr XIV/121/2008 z 26 czerwca 2008 roku w sprawie wystawienia weksla
na zabezpieczenie dotacji otrzymanej z Narodowego Funduszu Ochrony
Środowiska i Gospodarki Wodnej dla Zespołu Publicznych Zakładów Opieki
Zdrowotnej w Miliczu

Na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55 poz.577 ze zm.) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1592 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Powiatu w Miliczu Nr XIV/121/2008 z 26 czerwca 2008 roku w sprawie wystawienia weksla na zabezpieczenie dotacji otrzymanej z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej dla Zespołu Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej w Miliczu, wobec istotnego naruszenia art. 86 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Powiatu w Miliczu Nr XIV/121/2008 z 26 czerwca 2008 roku w sprawie wystawienia weksla na zabezpieczenie dotacji otrzymanej z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej dla Zespołu Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej w Miliczu, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 2 lipca 2008 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Rada Powiatu w Miliczu, powołując się na przepisy art. 12 pkt 8 lit. „d” ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 86 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), wyraziła zgodę na *“wystawienie weksla in blanco do kwoty 513.315 zł celem zabezpieczenia na rzecz Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej rozliczenia dotacji na finansowanie modernizacji spalarni dla ZPZOZ w Miliczu”* (§1 uchwały). W tym stanie faktycznym Kolegium stwierdza, co następuje:

Stosownie do brzmienia art. 86 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą udzielać poręczeń i gwarancji z uwzględnieniem przepisów ustawy. Łączna kwota poręczeń i gwarancji, jak zawarto w treści dyspozycji ust. 1 powołanej regulacji, określana jest w uchwale budżetowej. Z kolei w ust. 2 wskazanego przepisu ustawodawca wskazał, iż poręczenia i gwarancje są terminowe i udzielane do określonej kwoty. W świetle doktryny prawa oraz orzecznictwa sądów „weksel in blanco” jest szczególnym rodzajem weksla, który może pełnić funkcję gwarancyjną tzn. może stanowić zabezpieczenie zobowiązań pieniężnych istniejących w chwili ich wystawienia i przyszłych (vide: IKZP 3/98 OSNKW9-10 poz.41 z 30 września 1999 r.; II Aka 43/07 z 29 marca 2007r). Z zapisów przedmiotowej uchwały wynika, iż wystawiony weksel in blanco ma stanowić prawne zabezpieczenie zobowiązań ZPZOZ w Miliczu wobec NFOŚiGW z tytułu rozliczenia otrzymanej dotacji; Powiat Milicki zobowiązał się względem NFOŚiGW do ewentualnego zwrotu kwoty pobranej dotacji.

Na podstawie przedłożonych do Izby uchwał stwierdzono, że Rada Powiatu w Miliczu, w uchwale budżetowej na 2008 rok, nie określiła łącznej kwoty udzielanego poręczenia oraz terminu jego obowiązywania.

Uprawnienie jednostki samorządu terytorialnego do udzielania poręczeń i gwarancji realizowane może być bądź samodzielnie przez zarząd jednostki, bądź też z mocy uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Przepis art. 12 pkt d ustawy o samorządzie powiatowym stanowi, iż do wyłącznej kompetencji rady powiatu należy ustalenie maksymalnej wysokości pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez zarząd oraz maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez zarząd w roku budżetowym. Ustalenie przez radę powiatu maksymalnej wysokości poręczeń, których udzielić może zarząd powiatu, dotyczy poręczeń udzielanych na dany rok budżetowy.

Zawarty w art. 86 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wymóg udzielania wyłącznie poręczeń terminowych stwarza podstawę do zawarcia wyłącznie terminowej umowy poręczenia – wskazującej okres odpowiedzialności poręczyciela. Upoważnienie zarządu powiatu do samodzielnego udzielania poręczeń może dotyczyć wyłącznie poręczeń rocznych i do kwoty określonej przez radę powiatu.

Łączną kwotę poręczeń i gwarancji udzielanych przez zarząd tzw. „krótkoterminowych” rada powiatu - na podstawie art. 86 pkt 1 ustawy o finansach publicznych - ustala w uchwale budżetowej. Natomiast poręczenia „długoterminowe”, z okresem odpowiedzialności poręczyciela wykraczającym poza rok budżetowy, w którym udzielono poręczenia - można udzielić wyłącznie na podstawie decyzji rady powiatu. Uchwała organu stanowiącego w sprawie udzielenia takiego poręczenia powinna określać istotne elementy umowy poręczenia. Uchwała tego rodzaju powinna zatem wskazywać wierzyciela, z którym umowa będzie zawierana, dłużnika, na rzecz którego udzielane jest poręczenie, wysokość zobowiązania głównego, okres odpowiedzialności poręczyciela. Określenie w tego rodzaju uchwale wskazanych elementów jest konieczne z uwagi na to, iż stanowi ona podstawę do zawarcia umowy poręczenia przez zarząd. Oczywiście i w tym wypadku łączna kwota poręczeń „długoterminowych”, musi być określona w uchwale budżetowej zgodnie z art. 86 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Udzielenie zarówno poręczeń krótkoterminowych jak i długoterminowych w określonej kwocie musi być uprzednio odzwierciedlone w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu w Miliczu przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski