

Uchwała nr 58/2008
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 30 lipca 2008 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej Wałbrzycha nr XXVI/239/08 z dnia 27 czerwca 2008 roku w sprawie trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu Gminy Wałbrzych na dofinansowanie zadań podejmowanych przez wspólnoty mieszkaniowe, sposobu jej rozliczania oraz sposobu kontroli wykonania zadania o nazwie NASZ DOM

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, uchwala co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Miejskiej Wałbrzycha nr XXVI/239/08 z dnia 27 czerwca 2008 roku w sprawie trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu Gminy Wałbrzych na dofinansowanie zadań podejmowanych przez wspólnoty mieszkaniowe, sposobu jej rozliczania oraz sposobu kontroli wykonania zadania o nazwie NASZ DOM, wobec braku podstawy prawnej do jej podjęcia, który narusza art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Miejskiej Wałbrzycha nr XXVI/239/08 z dnia 27 czerwca 2008 roku w sprawie trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu Gminy Wałbrzych na dofinansowanie zadań podejmowanych przez wspólnoty mieszkaniowe, sposobu jej rozliczania oraz sposobu kontroli wykonania zadania o nazwie NASZ DOM, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Wałbrzychu 7 lipca 2008 r.

W § 1 ust. 1 przedmiotowej uchwały Rada Miejska Wałbrzycha postanowiła, że wspólnoty mieszkaniowe, niedziałające w celu osiągnięcia zysku, mogą otrzymać dotację na realizację następujących zadań publicznych:

- 1) remont lub ocieplenie elewacji,
- 2) remont dachu,
- 3) wykonanie lub remont chodnika i oświetlenia na nieruchomości wspólnoty,
- 4) wykonanie ogrodzenia nieruchomości wspólnoty od strony ulicy,
- 5) wykonanie przyłącza uzbrojenia działki lub bezpośrednio budynku do miejskiej sieci wodnej i kanalizacyjnej,
- 6) osuszenie budynku z wilgoci podciąganej z gruntu poprzez wykonanie izolacji poziomej w budynkach mieszkalnych niepodpiwniczonych, wykonanie izolacji poziomej i pionowej w budynkach mieszkalnych podpiwniczonych lub wykonanie drenażu opaskowego.

Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały powołano art. 7 ust. 1 pkt 1-3 oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) w związku z art. 176 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że wskazana w uchwale podstawa prawna nie

znajduje uzasadnienia w jej postanowieniach, a uchwała w istocie została podjęta bez podstawy prawnej.

Powołany ust. 3 art. 176 ustawy o finansach publicznych nie może być bowiem stosowany w oderwaniu od uregulowań zawartych w ustępie 1 tego artykułu, a te stanowią, że podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i niedziałające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje na cele publiczne związane z realizacją zadań tej jednostki. Z postanowień tego przepisu wynika jednoznacznie, że przedmiotem finansowania mogą być jedynie zadania publiczne właściwe dla danej jednostki samorządu terytorialnego. W myśl art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Zadania własne gminy określa wprost art. 7 ust. 1 powołanej ustawy, a ich istotą jest zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty tworzonej przez mieszkańców gminy. Sprawy, które należą do zakresu zadań własnych gminy wymienione są przykładowo w punktach 1- 20 art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym; wśród nich znajdują się sprawy ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, gospodarki wodnej, gminnych dróg, wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji oraz utrzymania czystości i porządku. Przekazanie jednak z budżetu gminy dotacji na rzecz wspólnot mieszkaniowych na wsparcie realizacji zadań określonych w § 1 ust.1 kwestionowanej uchwały, nie może być uznane za realizację zadań własnych gminy, mieszczących się w zakresie spraw publicznych o znaczeniu lokalnym, nie zastrzeżonych na rzecz innych podmiotów. Dotacje z budżetu gminy na rzecz wspólnot mieszkaniowych są bowiem przeznaczone na zaspokojenie potrzeb jedynie tych właścicieli, których lokale wchodzą w skład określonej nieruchomości, a więc wąskiej grupy mieszkańców, której nie można uznać za wspólnotę samorządową w rozumieniu art. 1 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Obowiązki ogółu właścicieli lokali wchodzących w skład nieruchomości, tworzących wspólnotę mieszkaniową, określają przepisy art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 24 czerwca 1994 r. o własności lokali (Dz. U. z 2000 r. Nr 80, poz. 903 ze zm.), które stanowią m.in., że właściciel ponosi wydatki związane z utrzymaniem jego lokalu oraz jest obowiązany uczestniczyć w kosztach zarządu związanych z utrzymaniem nieruchomości wspólnej i współdziałać w ochronie wspólnego dobra. Dotacje z budżetu gminy powiększałyby w istocie majątek wspólnoty czyli poszczególnych właścicieli lokali, w części odpowiadającej ich udziałowi w nieruchomości, którzy choć zobowiązani do ponoszenia wydatków na utrzymanie nieruchomości, z obowiązku tego częściowo zostaliby zwolnieni. Przekazanie dotacji na cele określone w uchwale Rady Miejskiej Wałbrzycha nie może zatem być uznane za przejaw realizacji zadań własnych gminy, mających charakter zadań publicznych. Zaprezentowane stanowisko Kolegium znalazło potwierdzenie w wyrokach Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego: z 15 listopada 2007 r. sygn. Akt I SA/Wr 1279/07 oraz z 10 kwietnia 2008 r. sygn. Akt III SA/Wr 1/08. Sąd stwierdził, iż art. 176 ust.3 ufp nie może stanowić podstawy prawnej uchwały w sprawie trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu gminy na dofinansowanie zadań podejmowanych przez wspólnoty mieszkaniowe, jeżeli postanowienia uchwały rady nie spełniają przesłanki przedmiotowej art.176 ust.1 ufp.

Rada Miejska Wałbrzycha podejmując uchwałę, stanowiącą przedmiot niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, naruszyła zatem postanowienia art. 176 ustawy o finansach publicznych, wykraczając poza zakres zawartych tam regulacji. Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej działać muszą w granicach prawa i na podstawie prawa. Wskazane w podstawie prawnej przepisy nie upoważniają do wydania przepisów wykonawczych, uchwalonych w kształcie zakwestionowanej uchwały.

Uwzględniając naczelną zasadę obowiązującą w sferze finansów publicznych, że w ramach gospodarki finansowej organom gminy wolno tylko to, na co zezwalają ustawy, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej Wałbrzycha przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski