

Uchwała nr 52/2008
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 2 lipca 2008 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części Zarządzenia nr 15/2008
Wójta Gminy Malczyce z dnia 30 maja 2008 roku w sprawie
zmian budżetu Gminy na 2008 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność części § 1 zarządzenia nr 15/2008 Wójta Gminy Malczyce z dnia 30 maja 2008 roku w sprawie zmian budżetu Gminy na 2008 rok w zakresie zwiększenia dochodów i wydatków o kwotę 1.100 zł ujętych w dziale 851 "Ochrona zdrowia" rozdziale 85154 "Przeciwdziałanie alkoholizmowi" oraz w całości § 2, z powodu istotnego naruszenia art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 ze zm.) w związku z art. 188 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), jak również art. 29 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 420 ustawy z 21 kwietnia 2001 roku – Prawo ochrony środowiska (t.j. z 2008 r. Dz. U. 25, poz. 150).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Zarządzenie nr 15/2008 Wójta Gminy Malczyce z dnia 30 maja 2008 roku w sprawie zmian budżetu Gminy na 2008 rok, wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 9 czerwca 2008 roku.

Przedmiotowym Zarządzeniem Wójt Gminy Malczyce dokonał m.in. zwiększenia w dziale 851 rozdziale 85154 planowanych dochodów i wydatków o kwotę 1.100 zł z tytułu dotacji otrzymanej z funduszy celowych na realizację zadań bieżących jednostek sektora finansów publicznych (§ 1).

Natomiast w § 2 wprowadzono zmianę do załącznika nr 9 do uchwały nr XVIII/77/2007 Rady Gminy Malczyce z dnia 28 grudnia 2007 r. pn. "Plan przychodów i wydatków GFOŚiGW Gminy Malczyce" w zakresie przychodów i wydatków funduszu oraz stanu środków obrotowych na początek roku.

W podstawie prawnej Zarządzenia wskazane zostały - jako normy upoważniające Wójta do podjęcia ww. regulacji - art. 30 ust 2 pkt. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym oraz art. 188 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, zważyło co następuje:

Przyjęta regulacja w istotny sposób narusza kompetencje poszczególnych organów gminy. Wójt jako organ wykonawczy nie może wprowadzać do budżetu gminy zmian, zastrzeżonych dla organu stanowiącego.

Ustawowe ramy upoważnienia do dokonywania zmian w budżecie i budżetu, wynikają z przepisów Działu IV "Budżet jednostki samorządu terytorialnego". W świetle art. 188 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w toku wykonywania budżetu zarząd jednostki samorządu terytorialnego może dokonać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, polegających na zmianach planu dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot

lub uzyskaniem dotacji celowych przekazywanych z budżetu państwa oraz z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego.

A zatem dokonanie zwiększenia budżetu z tytułu dotacji otrzymanej z funduszu celowego należy do wyłącznej kompetencji Rady Gminy (art.18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym).

Ponadto należy stwierdzić, że nie znajduje prawnego uzasadnienia możliwość dokonywania przez Wójta zmian w planie Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,

Regulacja prawna odnosząca się bezpośrednio do prowadzenia gospodarki budżetowej w formie funduszu celowego jest zawarta w art. 29 ustawy o finansach publicznych. W przepisach tego artykułu nie przewiduje się możliwości dokonywania zmiany w planie finansowym funduszu celowego w trakcie roku budżetowego przez organ dysponujący funduszem. Możliwości takiej nie przewidują również ustawy tworzące poszczególne fundusze. Wobec tego zmiany takiej może dokonać jedynie organ, który ten plan uchwalił. Powołane twierdzenie znajduje również odzwierciedlenie w normach ustrojowych wyrażonych m.in. w treści art. 420 ustawy - Prawo ochrony środowiska stanowiącego, iż zarząd powiatu lub wójt (burmistrz, prezydent miasta) do dnia 15 stycznia przedstawiają do zatwierdzenia radzie powiatu lub radzie gminy projekt zestawienia przychodów i wydatków na dany rok, odpowiednio powiatowego i gminnego funduszu. Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 20 maja 1998 r. (SA/Rz 433/98, OwSS 1999, nr 2, poz. 67), zatwierdzenie zestawienia przychodów i wydatków gminnego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej należy do wyłącznej właściwości rady gminy i o ewentualnych zmianach w takim zestawieniu może decydować tylko rada gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Wójtowi Gminy Malczyce przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski