

Uchwała nr 46/2008
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 14 maja 2008 roku

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XXII/105/08 Rady Miejskiej
w Miliczu z dnia 28 kwietnia 2008 r. w sprawie absolutorium dla Burmistrza
Gminy z tytułu wykonania budżetu za 2007 roku**

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r., Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały nr XXII/105/08 Rady Miejskiej w Miliczu z dnia 28 kwietnia 2008 r. w sprawie absolutorium dla Burmistrza Gminy z tytułu wykonania budżetu za 2007 r. z powodu naruszenia art.28a ust.2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała nr XXII/105/08 Rady Miejskiej w Miliczu z dnia 28 kwietnia 2008 r. w sprawie absolutorium dla Burmistrza Gminy z tytułu wykonania budżetu za 2007 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 6 maja 2008 roku. Wraz z uchwałą przekazano wyjaśnienia Przewodniczącego Rady Miejskiej „w sprawie absolutorium dla Burmistrza Gminy Milicz z tytułu wykonania budżetu za 2007 r.”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę odniosło się do przesłanek materialno-prawnych oraz trybu jej podjęcia, i stwierdziło:

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie budżetu, rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu. Zasadą jest, iż uchwały organów gminy zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy składu organu, w głosowaniu jawnym, chyba że ustawa stanowi inaczej - art. 14 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Wyjątek od tej zasady przewiduje art. 28a ust. 2 stanowiąc, że uchwałę w sprawie absolutorium rada gminy podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady gminy. Bezwzględna większość ustawowego składu rady gminy oznacza liczbę całkowitą głosów oddanych za wnioskiem przewyższającą połowę ustawowego składu rady gminy, a zarazem tej połowie najbliższą (por. uchwałę TK z dnia 20 września 1995 r. W 18/94, publ. OTK 1995, nr 1 poz. 7).

W niniejszej sprawie jest bezsporne, iż ustawowy skład Rady Miejskiej wynosi 21 radnych, zatem bezwzględna większość głosów, w rozumieniu art. 28a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, wynosi 11. Na sesji Rady Miejskiej w Miliczu w dniu 28 kwietnia 2008 r., w obecności 19 radnych – przy zachowaniu trybu przewidzianego ustawą o finansach publicznych i ustawą o samorządzie gminnym - poddano pod głosowanie wnioski o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Gminy Milicz. Za podjęciem uchwały głosowało 10 radnych, przeciw - 8, wstrzymał się od głosu 1 radny.

Na podstawie wyniku głosowania została sformułowana i przekazana do RIO uchwała stwierdzająca nieudzielenie absolutorium. Kolegium stwierdziło, że Rada

Miejska w Miliczu błędnie uznała, iż podjęła uchwałę w sprawie absolutorium. Nieuzyskanie bezwzględnej większości ustawowego składu rady oznacza, że uchwały nie podjęto.

Należy podkreślić, że ustawa o samorządzie gminnym, w odróżnieniu od ustaw o samorządzie województwa (art 19 ust. 3) i o samorządzie powiatowym (art. 13 ust. 2) nie zawiera przepisu określającego, iż “odrzućcie w głosowaniu uchwały o udzieleniu absolutorium jest jednoznaczne z przyjęciem uchwały o nieudzieleniu absolutorium”.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Miliczu przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski