

**Uchwała nr 45/2008**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 14 maja 2008 roku**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XVIII/125/2008 Rady Miejskiej w Pieszycach z dnia 22 kwietnia 2008 r. w sprawie udzielenia Burmistrzowi Miasta Pieszycy absolutorium za 2007 rok**

*Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r., Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:*

**§ 1.**

Stwierdza się nieważność uchwały nr XVIII/125/2008 Rady Miejskiej w Pieszycach z dnia 22 kwietnia 2008 r. w sprawie udzielenia Burmistrzowi Miasta Pieszycy absolutorium za 2007 r. z powodu naruszenia art.28a ust.2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała nr XVIII/125/2008 Rady Miejskiej w Pieszycach z dnia 22 kwietnia 2008 r. w sprawie udzielenia Burmistrzowi Miasta Pieszycy absolutorium za 2007 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 29 kwietnia 2008 roku. Wraz z uchwałą przekazano "informację dot. głosowania w sprawie udzielenia Burmistrzowi Miasta Pieszycy absolutorium za 2007 r."

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej badając przedmiotową uchwałę odniosło się do przesłanek materialno-prawnych oraz trybu jej podjęcia, i stwierdziło:

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie budżetu, rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu. Zasadą jest, iż uchwały organów gminy zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy składu organu, w głosowaniu jawnym, chyba że ustawa stanowi inaczej - art. 14 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Wyjątek od tej zasady przewiduje art. 28a ust. 2 stanowiąc, że uchwałę w sprawie absolutorium rada gminy podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady gminy. Bezwzględna większość ustawowego składu rady gminy oznacza liczbę całkowitą głosów oddanych za wnioskiem przewyższającą połowę ustawowego składu rady gminy, a zarazem tej połowie najbliższą (por. uchwałę TK z dnia 20 września 1995 r. W 18/94, publ. OTK 1995, nr 1 poz. 7).

W niniejszej sprawie jest bezsporne, iż ustawowy skład Rady Miejskiej wynosi 15 radnych, zatem bezwzględna większość głosów, w rozumieniu art. 28a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, wynosi 8. Na sesji Rady Miejskiej w Pieszycach w dniu 22 kwietnia 2008 r., w obecności 14 radnych – przy zachowaniu trybu przewidzianego ustawą o finansach publicznych i ustawą o samorządzie gminnym - poddano pod głosowanie projekt uchwały "w sprawie udzielenia Burmistrzowi Miasta Pieszycy absolutorium za 2007 rok" . Za podjęciem uchwały głosowało 6 radnych, przeciw - 0, wstrzymało się od głosu 8 radnych.

Na podstawie wyniku głosowania została sformułowana i przekazana do RIO uchwała stwierdzająca udzielenie absolutorium. Kolegium stwierdziło, że Rada Miejska w Pieszycach błędnie uznała, iż podjęła uchwałę w sprawie absolutorium.

Nieuzyskanie bezwzględnej większości ustawowego składu rady oznacza, że uchwały nie podjęto.

Należy podkreślić, że ustawa o samorządzie gminnym, w odróżnieniu od ustaw o samorządzie województwa (art 19 ust. 3) i o samorządzie powiatowym (art. 13 ust. 2) nie zawiera przepisu określającego, iż "odrzućenie w głosowaniu uchwały o udzieleniu absolutorium jest jednoznaczne z przyjęciem uchwały o nieudzieleniu absolutorium".

Zwrócić należy również uwagę, iż przyjęcie w treści normatywnej zapisu "o przyjęciu sprawozdania" (w § 1 przedmiotowej uchwały) nie znajduje umocowania w art.18 ust.2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz.1591 ze zm.). Zgodnie z treścią tego przepisu do obowiązków rady gminy należy bowiem tylko rozpatrzenie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podjęcie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu. W pojęciu „rozpatrzenie sprawozdania” nie mieści się wyrażenie przez radę gminy woli w formie uchwały co do przyjęcia bądź odrzucenia sprawozdania z wykonania budżetu. Do obowiązków organu stanowiącego należy dokonanie oceny wykonania budżetu w oparciu o przedłożone przez organ wykonawczy sprawozdanie i na tej podstawie podjęcie uchwały w sprawie absolutorium. Główny ciężar oceny wykonania budżetu spoczywa na komisji rewizyjnej z uwagi na przypisane jej ustawowo zadania, która jednak w tym zakresie ma obowiązek współdziałania z innymi komisjami rady. Ostateczna ocena ma miejsce na sesji absolutorijnej, gdzie również poszczególni radni mogą w tej sprawie zabierać głos.

Ponadto należy zauważyć, że pierwotna treść art.18 ust.2 pkt 4 w brzmieniu: „Do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie budżetu gminy oraz przyjmowanie sprawozdań z działalności finansowej gminy i udzielenie absolutorium zarządowi z tego tytułu”, z której wynikał dla rady gminy obowiązek podjęcia uchwały w sprawie przyjęcia sprawozdania, uległa zmianie począwszy od 18 listopada 1995 r., kiedy to weszła w życie nowelizacja ustawy o samorządzie gminnym.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Pieszycach przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

*/-/ dr Bogdan Cybulski*