

Uchwała nr 29/2008
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 3 marca 2008 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności Uchwały nr XV/134/08 Rady Miejskiej
w Środzie Śląskiej z dnia 30 stycznia 2008 roku w sprawie opłaty
od posiadania psów na rok 2008

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały nr XV/134/08 Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej z dnia 30 stycznia 2008 roku w sprawie opłaty od posiadania psów na rok 2008, z powodu istotnego naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. tj. 2005 r. Nr 190, poz. 1606 ze zm.) oraz art. 88 ust. 1 w związku z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała nr XV/134/08 Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej z dnia 30 stycznia 2008 roku w sprawie opłaty od posiadania psów na rok 2008, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 8 lutego 2008 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Środzie Śląskiej w § 1 ustaliła iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2008 roku.

Z tak przyjętą regulacją aktu prawa miejscowego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej zgodzić się nie może.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Bez wątpienia uchwała powyższa należy do kategorii aktów normatywnych abstrakcyjnych i generalnych, których wejście w życie wymaga zachowania odpowiedniego okresu *vacatio legis*. Zakwestionowana uchwała zachowuje co prawda 14 dniowy okres *vacatio legis* jednak stwierdza, iż wywołuje ona skutki prawne od dnia 1 stycznia 2007 roku, czyli *de facto* i *de iure* nadaje mu moc wsteczną.

Żaden przepis ustawy nie daje organowi stanowiącemu kompetencji do stanowienia prawa powszechnie obowiązującego z mocą wsteczną. Również w literaturze przedmiotu podkreśla się, iż uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w przedmiocie wprowadzania nowych obciążeń podatkowych nie może być przyjęta w trakcie roku podatkowego. Taki zapis w uchwale podatkowej, że obowiązuje od dnia 1 stycznia, gdy jej publikacja nastąpiłaby w miesiącu lutym, jest sprzeczny z prawem. Na zachowanie odpowiedniego momentu wejścia w życie przepisu prawa miejscowego wskazuje również art. 88 ust. 1 Konstytucji RP, który stanowi, iż: Warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest

ich ogłoszenie. Z kolei zgodnie z art. 42 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, przepisy gminne wchodzi w życie 14 dni od dnia ogłoszenia w dzienniku urzędowym województwa, jeśli nie przewidują wyraźnie terminu późniejszego. Wynika z tego jednoznacznie, że uchwały rady gminy, określające wysokość rocznych stawek opłaty od posiadania psów i będące niewątpliwie przepisami gminnymi – aktami prawa miejscowego, wchodzi w życie z upływem określonego dnia od dnia publikacji w organie promulgacyjnym z jednoczesnym zachowaniem zasady, iż nie mogą być uchwalone już w tym roku podatkowym, którego dotyczą.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Środzie Śląskiej przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski