

Uchwała Nr 24/2008
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 20 lutego 2008 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XV/102/07
Rady Gminy Rudna z 28 grudnia 2007 roku w sprawie warunków
i trybu wspierania, w tym finansowego, rozwoju sportu kwalifikowanego

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.), oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XV/102/07 Rady Gminy Rudna z dnia 28 grudnia 2007 roku w sprawie warunków i trybu wspierania, w tym finansowego, rozwoju sportu kwalifikowanego, wobec niewypełnienia w uchwale wymogów art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o sporcie kwalifikowanym (Dz.U. Nr 155, poz. 1298 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XV/102/07 Rady Gminy Rudna z dnia 28 grudnia 2007 roku w sprawie warunków i trybu wspierania, w tym finansowego, rozwoju sportu kwalifikowanego przekazana pismem Wojewody Dolnośląskiego NK.II.0917-/30/08 z dnia 22 stycznia 2008 roku, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Zespołu w Legnicy 25 stycznia 2008 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Rudna podjęła następującą regulację prawną:
„w § 1,

1. Gmina Rudna wspiera, w tym finansowo, rozwój sportu kwalifikowanego.
2. Wspieranie rozwoju sportu kwalifikowanego polega na:
 - 1) udzieleniu dotacji klubom i stowarzyszeniom sportowym na rozwój sportu kwalifikowanego,
 - 2) nieodpłatnym udostępnianiu podmiotom, którym udzielono dotacji obiektów sportowych będących własnością Gminy Rudna takich jak: boiska sportowe, sale sportowe i basen sportowy w Zespole Szkół w Rudnej, w przypadku przyznania dotacji o której mowa w punkcie 1)”;

„w § 2 uchwały

1. Udzielenie dotacji na wsparcie finansowe rozwoju sportu kwalifikowanego, o którym mowa w § 1 ust. 2 pkt 1, odbywa się na warunkach i trybie określonym w Dziale II, Rozdziału 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działaniu pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. Nr 96, poz. 873 ze zm.),
2. podmioty ubiegające się o udzielenie dotacji na wsparcie finansowe rozwoju sportu kwalifikowanego muszą łącznie spełniać następujące warunki:
 - 1) posiadać siedzibę na terenie Gminy Rudna,
 - 2) uczestniczyć w sporcie kwalifikowanym w danej dyscyplinie sportu,
 - 3) posiadać licencję przyznaną przez właściwy polski związek sportowy.”

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło, iż treść § 2 ust. 1 uchwały polegająca na odesłaniu do stosowania

regulacji zawartej w dziale II rozdziale 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. Nr 96, poz. 873 ze zm.) - nie wyczerpuje dyspozycji art. 2 ust. 3 ustawy o sporcie kwalifikowanym. Rada Gminy wypełniając delegację zawartą w powyższym przepisie winna wprost określić warunki i tryb wspierania sportu kwalifikowanego, albowiem z § 2 ust. 1 nie wynika, które warunki wymienione w przepisach działu II rozdziału 2 ustawy o działalności pożytku publicznym i o wolontariacie muszą być spełnione przez ubiegających się o wsparcie finansowe, szczególnie że warunki dla tych podmiotów zostały wymienione w § 2 ustępie 2 uchwały. Brak tych regulacji budzi wątpliwości interpretacyjne. Również tryb postępowania przy wspieraniu przez Gminę sportu kwalifikowanego winien być doprecyzowany i dostosowany do specyfiki regulowanej materii.

Ponadto Kolegium wskazuje na następujące uchybienia:

- w § 1 ust. 2 pkt 1 uchwały wyszczególniono kluby i stowarzyszenia jako podmioty którym przysługiwać będzie wsparcie finansowe. Z definicji zawartej w art. 3 pkt 3 ustawy o sporcie kwalifikowanym wynika, że sport kwalifikowany jest formą aktywności człowieka związanej z uczestnictwem we współzawodnictwie organizowanym lub prowadzonym w określonej dyscyplinie sportu przez Polski Związek Sportowy lub podmioty działające z jego upoważnienia. Natomiast w świetle art. 4 ust. 1 ustawy, uczestnikami współzawodnictwa sportowego są kluby sportowe bez względu na formę organizacyjno-prawną (w tym także stowarzyszenia). Należałoby więc wyeliminować z § 1 ust. 2 pkt 1 wyszczególnione w nim stowarzyszenia.
- w § 1 ust. 2 pkt 2 - dotyczącym nieodpłatnego udostępniania obiektów sportowych, jedynie podmiotom, którym udzielono wsparcia finansowego, a więc ograniczenie kręgu podmiotów mogących skorzystać z tej formy wsparcia prowadzi do naruszenia zasady równości wobec prawa.
- w § 2 ust. 2 pkt 1 uchwały dotyczącym spełnienia jednego z warunków polegających na przyznaniu wsparcia finansowego podmiotom posiadającym siedzibę na terenie Gminy Rudna. Regulacja zawarta w tej części uchwały również prowadzi do różnicowania podmiotów ubiegających się o wsparcie finansowe. Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej - właściwym określeniem uwarunkowania byłoby wskazanie na podmioty prowadzące działalność w zakresie sportu kwalifikowanego na terenie gminy Rudna a nie posiadające siedzibę.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Rudna przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski