

Uchwała nr 19/2008
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 6 lutego 2008 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr IX/75/07 Rady Gminy Stoszowice z dnia 27 grudnia 2007 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz ustalenia stawek dotacji dla przedszkoli i szkół zakładanych i prowadzonych na terenie Gminy Stoszowice przez inne podmioty niż jednostki samorządu terytorialnego i ministrowie

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r., Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się w uchwale nr IX/75/07 Rady Gminy Stoszowice z dnia 27 grudnia 2007 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz ustalenia stawek dotacji dla przedszkoli i szkół zakładanych i prowadzonych na terenie Gminy Stoszowice przez inne podmioty niż jednostki samorządu terytorialnego i ministrowie nieważność:

- zapisu w brzmieniu *“oraz przedstawienie informacji i dowodów z § 10 pkt 1 lit. b i c o pokryciu ze środków dotacji kosztów kwalifikowanych”* oraz *“albo zwrotu dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem”* w pkt 10 w § 2
- lit. b) i lit. c) w pkt 1 w ust. 1 w § 10
- zapisu w brzmieniu *“lub dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem”* w § 10 ust. 1 pkt 2
- zapisu w brzmieniu *“oraz informacje z ust. 1 pkt 1 lit b, a także dowody z ust. 1 pkt 1 lit. c”* w § 10 ust. 3
- oznaczenia *“b i c”* w § 12 ust. 1
- załącznika nr 2 *“Informacja o kosztach poniesionych z dotacji z budżetu Gminy Stoszowice w okresie za półrocze roku kalendarzowego”* wobec istotnego naruszenia art. 80 ust. 2 i ust. 3 oraz art 90 ust 2a i ust. 2b oraz ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz.U. z 2004 r. nr 256, poz. 2572 ze zm., zwanej dalej *“uoso”*).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała nr IX/75/07 Rady Gminy Stoszowice z dnia 27 grudnia 2007 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz ustalenia stawek dotacji dla przedszkoli i szkół zakładanych i prowadzonych na terenie Gminy Stoszowice przez inne podmioty niż jednostki samorządu terytorialnego i ministrowie wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 9 stycznia 2008 r.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, iż w § 10 (rozdział 5 *“Tryb rozliczania udzielonej dotacji”*) Rada Gminy zobowiązała osobę prowadzącą szkołę lub przedszkole do:

- przedstawiania *“informacji półrocznej o kosztach kwalifikowanych poniesionych w danym półroczu ze środków przekazanej dotacji, składanej do 15 dnia miesiąca następującego po ostatnim miesiącu półrocza, którego dotyczy informacja – według wzoru na druku stanowiącym załącznik nr 2 do uchwały”* (zapis § 10 ust. 1 pkt 1 lit. b)
- dołączania do wskazanej wyżej informacji *“dwustronnych kserokopii faktur, rachunków i list płac, wraz z adnotacją na oryginałach o wysokości płatności*

pokrytej ze środków otrzymanej dotacji i poświadczaniem na każdej kserokopii jej zgodności z oryginałem dokonany przez osobę prowadzącą szkołę lub przedszkole” (zapis § 10 ust. 1 pkt 1 lit. c).

Ponadto w § 2 pkt 10 badanej uchwały wskazano, że “rozliczenie dotacji - należy przez to rozumieć przedstawienie Gminie, niezbędnych do ustalania dotacji należnej na jednego ucznia, informacji z § 10 pkt 1 lit. a oraz przedstawienie informacji i dowodów z § 10 pkt 1 lit. b i c o pokryciu ze środków dotacji kosztów kwalifikowanych, którym to czynnościom towarzyszy sprawdzenie prawidłowości ustalania dotacji przekazanej przedszkolu lub szkole z § 1 pkt 1 i ewentualne ustalenie wysokości zobowiązania Gminy z tytułu dopłaty na rzecz szkoły lub przedszkola, albo ustalenie kwoty pieniężnej należnej na rzecz Gminy w związku z obowiązkiem przedszkola lub szkoły z tytułu zwrotu dotacji pobranej w nadmiernej wysokości, albo zwrotu dotacji wykorzystanej niezgodnie z jej przeznaczeniem”.

Kolegium Izby wskazuje, że rozliczenie wykorzystanej dotacji na podstawie zestawienia wydatków oraz kserokopii dowodów księgowych jest właściwe dla dotacji celowych. Dotacje przyznawane przez gminę na podstawie art. 80 ust. 2 i ust. 3 oraz art 90 ust. 2a i ust. 2b oraz ust. 3 ustawy o systemie oświaty mają charakter dotacji podmiotowych. Obowiązkiem gminy jest udzielenie dotacji publicznym i niepublicznym przedszkolom oraz szkołom na każdego ucznia. W związku z tym rozliczenie tych dotacji powinno nastąpić poprzez zobowiązanie podmiotów spoza sektora finansów publicznych prowadzących przedszkola i szkoły publiczne do podania faktycznej liczby uczniów w terminach określonych przez Radę w uchwale określającej tryb udzielania i rozliczania dotacji. Żądanie przedstawienia informacji o kosztach poniesionych z dotacji (zapis § 10 ust. 1 pkt 1 lit. b oraz załącznik nr 2), jak i żądanie kserokopii faktur, rachunków i list płac (zapis § 10 ust. 1 lit. c) nie znajduje umocowania prawnego w przepisach art. 80 ust. 2 i 3 oraz art 90 ust. 2a i ust. 2b oraz ust. 3 ustawy o systemie oświaty, z których wynika, że dotacja dla przedszkoli i szkół publicznych i niepublicznych przysługuje na każdego ucznia.

Jednocześnie wskazuje się, iż wskazane powyżej nieprawidłowości były przyczyną stwierdzenia przez Kolegium Izby nieważności uchwał nr VII/57/2007 i nr VII/58/2007 Rady Gminy Stoszowice podjętych na sesji 28 września 2007 r. (uchwały Kolegium nr 88/2007 i nr 89/2007 z 7 listopada 2007 r.).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Stoszowice przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski