

**Uchwała Nr 16/2008**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 23 stycznia 2008 roku**

**w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem uchwały Rady Gminy**  
**Lubań Nr XIII/122/2007 z 28 grudnia 2007 roku w sprawie zmiany budżetu**  
**i w budżecie Gminy Lubań na rok 2007**

*Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55 poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust1 i ust.5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.) oraz art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:*

**§ 1.**

Stwierdza się niezgodność z prawem uchwały Rady Gminy Lubań Nr XIII/122/2007 z 28 grudnia 2007 roku w sprawie zmiany budżetu i w budżecie Gminy Lubań na rok 2007, wobec naruszenia przepisów art.18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 roku Nr 70, poz.473 z późn. zmianami).

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Gminy Lubań Nr XIII/122/2007 z dnia 28 grudnia 2007 roku w sprawie zmian budżetu i w budżecie Gminy Lubań na rok 2007, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze w dniu 7 stycznia 2008 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy zwiększyła plan dochodów w dziale 756 “Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem”, rozdziale 75618 “Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw” §0480 “Wpływy z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu” o kwotę 6.825 złotych bez przeznaczenia powyższych dochodów w pełnej wysokości na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania programów alkoholowych bądź gminnego programu przeciwdziałania narkomanii, czym naruszyła przepisy art.18<sup>2</sup> ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Zwiększenie wydatków w dziale 851 “Ochrona zdrowia” rozdz.85154 “Przeciwdziałanie alkoholizmowi” §4210 “Zakup materiałów i wyposażenia” wynosi bowiem 6.742 zł. Środki te w części, tj. w kwocie 83 zł, zostały przeznaczone na inne cele. Powołane przepisy stanowią, że dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wykorzystane będą na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art.10 ust.2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii, i nie mogą być przeznaczane na inne cele.

Ponadto Rada Gminy w §3 badanej uchwały wskazała, że powstała w wyniku dokonanych zmian nadwyżka w kwocie 4.674.681 zł zostanie przeznaczona na zmniejszenie deficytu bez określenia jakie źródło finansowania deficytu zostanie zmniejszone. Źródłem finansowania deficytu w budżecie gminy na 2007 rok były planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki, a także wolne środki z lat ubiegłych. Niewskazanie jakie źródło przychodów zostanie zmniejszone w wyniku powstałej nadwyżki jest jednoznaczne z nieokreśleniem przeznaczenia planowanej nadwyżki, o czym stanowi art.184 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Niezależnie od powyższego wskazuje się, że w załączniku do uchwały stanowiącym “Zadania inwestycyjne w 2007 roku” planowane wydatki w dz.010 “Rolnictwo i łowiectwo” rozdz.01010 “Infrastruktura wodociągowa i sanitacyjna wsi”

§6050 "Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych" wykazano w kwocie 574.247 zł, podczas gdy z uchwał i zarządzeń organów gminy w sprawie budżetu i jego zmian wynika kwota 571.707 zł.

Wobec utraty przez badaną uchwałę mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2007 roku, stwierdzenie jej nieważności jest bezprzedmiotowe. Uchwała ta wywołała już i tak nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W takiej sytuacji stosując na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym odpowiednio art.158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie uchwały z naruszeniem prawa

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Lubań przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.



Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

*/-/ dr Bogdan Cybulski*