

Uchwała nr 120/2007
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 19 grudnia 2007 roku

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XIII/82/2007 Rady
Miejskiej w Ząbkowicach Śląskich z dnia 26 listopada 2007 r. w sprawie
ustalenia opłaty targowej**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność § 3 uchwały Nr XIII/82/2007 Rady Miejskiej w Ząbkowicach Śląskich z dnia 26 listopada 2007 r. w sprawie ustalenia opłaty targowej od słów: najpóźniej *in fine* z powodu istotnego naruszenia art. 19 ust. 1 lit. a w zw. z art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi z życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XIII/82/2007 Rady Miejskiej w Ząbkowicach Śląskich z dnia 26 listopada 2007 r. w sprawie ustalenia opłaty targowej wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 28 listopada 2007 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w § 3 zdecydowała, że: *“W przypadku wydania przez Burmistrza Ząbkowic Śląskich decyzji zezwalającej na sprzedaż okolicznościową w innych miejscach poza targowiskiem sprzedaży: zniczy, kwiatów, choinek, ryb itd. - osoby prowadzące tą sprzedaż opłatę targową uiszczają u inkasenta lub w kasie Urzędu Miejskiego w Ząbkowicach Śląskich najpóźniej w dniu handlu (sprzedaży) przed jej podjęciem”.*

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

Na podstawie art. 19 ust. 1 lit. a ustawy z 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy została upoważniona do określania zasad ustalania i poboru oraz terminów płatności i wysokości stawek opłaty targowej, z tym, że stawka tej opłaty nie może przekroczyć określonej ustawowo kwoty dziennie. Z kolei z art. 15 ust. 1 cyt. ustawy wynika, że, opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nie posiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach.

Powołane przepisy wyznaczają zatem radzie gminy następujące ramy:

- 1) opłata targowa powinna być ustalona w stawce dziennej i nie przekraczać wyznaczonej kwoty,
- 2) opłata targowa powinna dotyczyć dokonywania sprzedaży na targowiskach.

Z powyższego wynika, że zdarzeniem prawnym, z którym ustawa o podatkach i opłatach lokalnych wiąże obowiązek uiszczenia opłaty targowej, jest dokonywanie sprzedaży. Dokonywanie sprzedaży zaś oznacza zawieranie umów sprzedaży w rozumieniu art. 535 kodeksu cywilnego, a przynajmniej wyjście z ofertą sprzedaży przez wystawienie towaru i oznaczenie jego ceny. Tym samym ustanowienie opłaty targowej za samo zajęcie placu pod stoisko handlowe lub towar oznacza przekroczenie przez Radę Miejską w Ząbkowicach Śląskich zakresu uprawnień określonego w art. 19 ust. 1 lit. a w związku z art. 15 ust. 1 tej ustawy. Opłata targowej nie można pobierać przed dokonywaniem sprzedaży.

Zauważyć należy, iż powyższy pogląd znalazł aprobatę w orzecznictwie sądowo – administracyjnym (por. wyroki NSA: z 12 października 1993 r., sygn. SA/Lu 591/93, z 8 listopada 1999 r. sygn. SA/Rz 755/99, z 14 maja 2003 r., sygn. III SA 2091/02 oraz WSA z 19 listopada 2004 r. sygn. III SA/Wa 182/04)

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Ząbkowicach Śląskich przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. św. Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski