

Uchwała Nr 117/2007
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 19 grudnia 2007 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVI/93/07 Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach z dnia 22 listopada 2007 roku w sprawie udzielenia poręczenia pożyczki inwestycyjnej dla projektu 2003/PL/16/P/PE/041 pn. „Oczyszczanie ścieków w Wałbrzychu” dla Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji w Wałbrzychu z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie

Na podstawie art.18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, uchwała co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XVI/93/07 Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach z dnia 22 listopada 2007 roku w sprawie udzielenia poręczenia pożyczki inwestycyjnej dla projektu 2003/PL/16/P/PE/041 pn. „Oczyszczanie ścieków w Wałbrzychu” dla Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji w Wałbrzychu z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie, wobec istotnego naruszenia art.86 ust.1, art.184 ust.1 pkt 2 lit.a tiret czwarte ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Uzasadnienie

Uchwała Nr XVI/93/07 Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach z dnia 22 listopada 2007 roku w sprawie udzielenia poręczenia pożyczki inwestycyjnej dla projektu 2003/PL/16/P/PE/041 pn. „Oczyszczanie ścieków w Wałbrzychu” dla Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji w Wałbrzychu z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Wałbrzychu w dniu 27 listopada 2007 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że Rada Miejska w Boguszowie-Gorcach wprowadziła w § 1 ust.1 uchwały regulację w zakresie poręczenia spłaty części pożyczki inwestycyjnej wraz z odsetkami udzielonej Wałbrzyskiemu Związkowi Wodociągów i Kanalizacji w Wałbrzychu przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie w celu realizacji projektu inwestycyjnego 2003/PL/16/PE/041 pn. „Oczyszczanie ścieków w Wałbrzychu”, współfinansowanego z Funduszu Spójności Unii Europejskiej – nie określając kwoty udzielonego poręczenia.

Z treści postanowienia § 1 ust. 3 i 4 badanej uchwały wynika, iż wartość poręczenia kapitału wynosi 16.480.601,19 zł (słownie: szesnaście milionów czterysta osiemdziesiąt tysięcy sześćset jeden złotych i 19/100), co stanowi 13,12% pożyczki, a poręczenie zostaje udzielone do dnia 30 czerwca 2021 roku. Nieokreślenie przez Radę Miejską całej - faktycznej - kwoty poręczenia, a jedynie kapitału podstawowego, który składa się na przedmiotowe poręczenie, jest sprzeczne z art. 86 ust.1 ustawy o finansach publicznych stanowiącym, iż jednostki samorządu terytorialnego mogą udzielać poręczeń i gwarancji, z uwzględnieniem przepisów niniejszej ustawy oraz że łączna kwota poręczeń i gwarancji określana jest w uchwale budżetowej.

Na mocy art. 184 ust.1 pkt 2 lit.a ustawy o finansach publicznych do kategorii tzw. wydatków bieżących jednostki samorządu terytorialnego zalicza się także

wydatki z tytułu udzielonych przez nią poręczeń. Mimo, że chodzi o zobowiązania "potencjalne", to muszą one być zaplanowane w wydatkach budżetowych, niezależnie od tego czy stały się one wymagalne, czy też mogą takimi stać się dopiero w przyszłości. Pod względem finansowym trzeba je traktować tak, jakby musiały być spłacone. Norma prawna zawarta w tym artykule jednoznacznie wskazuje, że w uchwale budżetowej powinny być zaplanowane wydatki z tytułu udzielonego przez gminę poręczenia. Mimo, że w momencie udzielania poręczenia, poręczyciel nie angażuje bezpośrednio swoich środków finansowych, to do momentu zaspokojenia banku przez dłużnika musi się liczyć z koniecznością spłaty długu (zakres zobowiązania poręczyciela każdorazowo określa cywilnoprawna umowa poręczenia). Rada Miejska nie wypełniła wymogów określonych przepisem art. 86 ust.1 ustawy o finansach publicznych, ponieważ nie określiła ani w uchwale budżetowej na 2007 rok, ani w przedłożonym Izbie projekcie budżetu na 2008 rok łącznej kwoty poręczeń i gwarancji.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej uznało ponadto, że Rada Miejska w Boguszowie-Gorcach podejmując przedmiotową uchwałę naruszyła art. 6 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 35 ust. 3 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. Istotą zasady ponoszenia wydatków publicznych jest to, że środki publiczne przeznaczone na wydatki publiczne powinny być ponoszone na cele ustalone w budżecie i planie finansowym w sposób umożliwiający terminową realizację zadań w wysokości i terminach określonych przepisami oraz harmonogramem. Gwarancją zachowania tej zasady jest niedopuszczenie do powstania zobowiązań wymagalnych, skutkujących obowiązkiem zapłaty odsetek od nieterminowych płatności. Udzielenie poręczenia dla WZWiK w Wałbrzychu w kwocie 16.480.601,19 zł grozi utratą płynności finansowej, co stanowi bezpośrednio zagrożenie dla realizacji obligacyjnych zadań określonych w art. 7 ustawy o samorządzie gminnym.

Jak wynika z przedłożonego Izbie projektu budżetu gminy Boguszów-Gorce, w 2008 roku zaplanowano realizację dochodów budżetowych w wysokości 34.798.768 zł, w tym dochodów własnych w kwocie 11.616.383 zł. A zatem w sytuacji konieczności przejścia zobowiązania w wysokości udzielonego poręczenia, w przypadku postawienia pożyczki w stan natychmiastowej wymagalności i jednorazowej spłaty zobowiązania, gmina nie będzie w stanie zabezpieczyć środków na spłatę tego poręczenia i realizację zadań własnych, bowiem kwota poręczenia przekracza poziom planowanych dochodów własnych.

Należy zwrócić także uwagę, że uchwała nr XI/70/07 z 28 czerwca 2007 roku w sprawie udzielenia poręczenia pożyczki dla Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji dotyczyła tej samej materii i nie naruszała (poprzez swoje regulacje) wspomnianych przepisów, została jednak uchylona uchwałą Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach nr XVII/105/07 z 29 listopada 2007 roku.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Boguszowie-Gorcach przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski