

Uchwała nr 113/2007
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 19 grudnia 2007 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XI/123/07 Rady Miejskiej w Karpaczu z dnia 14 listopada 2007 roku w sprawie ustalenia wysokości stawek podatku od środków transportowych

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność w § 1 uchwały nr XI/123/07 Rady Miejskiej w Karpaczu z dnia 14 listopada 2007 roku w sprawie ustalenia wysokości stawek podatku od środków transportowych, zapisu w brzmieniu “oraz samochodów ciężarowych przystosowanych do przewozu osób”, z powodu istotnego naruszenia art. 8 i art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2006 roku Nr 121, poz. 844 ze zm.) w związku z art.168 i art.217 Konstytucji RP.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała nr XI/123/07 Rady Miejskiej w Karpaczu z dnia 14 listopada 2007 roku w sprawie ustalenia wysokości stawek podatku od środków transportowych, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze w dniu 23 listopada 2007 roku.

Rada Miejska w Karpaczu w §1 ust.1 uchwały ustaliła stawki podatku od środków transportowych “od autobusów oraz samochodów ciężarowych przystosowanych do przewozu osób o liczbie miejsc siedzących łącznie z kierowcą bez względu na rok produkcji oraz wpływ na środowisko naturalne (...)”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdza, że powyższe określenie rodzajów środków transportowych, dla których Rada Miejska w Karpaczu ustaliła stawki podatku od środków transportowych, narusza przepisy art.8 i art.10 ust.1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Przepisy art.8 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych określają zamknięty katalog środków transportowych, podlegających opodatkowaniu podatkiem od środków transportowych. W punkcie 7) powołanych przepisów wymienia się autobusy, dla których stosownie do przepisów art.10 ust.1 pkt 7 ustawy, rada gminy określa wysokość stawek podatku, w zależności od liczby miejsc do siedzenia. Rada Miejska w Karpaczu dokonała rozszerzenia zakresu przedmiotu opodatkowania w tej grupie pojazdów, dodając “samochody ciężarowe przystosowane do przewozu osób”. Zgodnie z przepisami art.18 ust.2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Zgodnie z art.10 ust.1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy określa, w drodze uchwały, wysokość stawek podatku od środków transportowych według rodzajów środków transportowych określonych w art.8 ustawy. Oznacza to, że ustawodawca nie przyznał radzie gminy prawa do zmiany zakresu przedmiotu opodatkowania.

Koniecznym jest ponadto zwrócenie uwagi na konstytucyjne ograniczenie władztwa podatkowego jednostek samorządu terytorialnego. Zgodnie z art.217 Konstytucji RP nakładanie podatków, innych danin publicznych, określanie

podmiotów, przedmiotów opodatkowania i stawek podatkowych, a także zasad przyznawania ulg i umorzeń oraz kategorii podmiotów zwolnionych od podatków następuje w drodze ustawy. Przepis ten ogranicza swobodę organów administracji publicznej w zakresie możliwości nakładania podatków i danin publicznych, w tym określania przedmiotów opodatkowania. Organy władzy wykonawczej nie mogą samodzielnie wykonywać innego władztwa podatkowego niż wynika to z upoważnienia ustawowego, na co wyraźnie wskazuje art.168 Konstytucji RP stanowiący, że jednostki samorządu terytorialnego mają prawo ustalania wysokości podatków i opłat lokalnych w zakresie określonym w ustawie.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Karpaczu przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski