

Uchwała nr 88/2007
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 7 listopada 2007 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr VII/58/2007 Rady Gminy Stoszowice z dnia 28 września 2007 roku w sprawie szczególnych zasad udzielania dotacji dla przedszkoli i szkół publicznych zakładanych i prowadzonych na terenie Gminy Stoszowice przez podmioty nie zaliczane do sektora finansów publicznych

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r., Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały nr VII/58/2007 Rady Gminy Stoszowice z dnia 28 września 2007 roku w sprawie szczególnych zasad udzielania dotacji dla przedszkoli i szkół publicznych zakładanych i prowadzonych na terenie Gminy Stoszowice przez podmioty nie zaliczane do sektora finansów publicznych wobec istotnego naruszenia art. 80 ust. 2 oraz ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz.U. z 2004 r. nr 256, poz. 2572 ze zm., zwanej dalej "uoso").

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała nr VII/58/2007 Rady Gminy Stoszowice z dnia 28 września 2007 roku w sprawie szczególnych zasad udzielania dotacji dla przedszkoli i szkół publicznych zakładanych i prowadzonych na terenie Gminy Stoszowice przez podmioty nie zaliczane do sektora finansów publicznych wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 24 października 2007 r.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, iż z tytułu uchwały oraz jej treści wynika, iż dotyczy ona wyłącznie zasad udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli i szkół publicznych, o których mowa w art 80 ust. 2 i 3 ustawy o systemie oświaty. Natomiast w podstawie prawnej uchwały wskazano również art 90 ust. 4 tej ustawy stanowiący podstawę prawną do podjęcia uchwały w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli i placówek niepublicznych, o których mowa w art. 90 ust. 2a-3b uoso.

W § 1 uchwały Rada Gminy określiła, iż (cyt.) "Za podstawę do ustalenia wysokości dotacji dla przedszkoli i szkół publicznych prowadzonych przez podmioty nie zaliczane do sektora finansów publicznych przyjmuje się wydatki ponoszone przez Gminę Stoszowice na prowadzenie innych przedszkoli i szkół publicznych" natomiast z treści § 2 wynika, że (cyt.) "Dotacja przysługuje w wysokości odpowiadającej 100% wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w publicznych przedszkolach i szkołach tego samego typu prowadzonych przez Gminę Stoszowice." Określony przez Radę sposób ustalania wysokości dotacji dla przedszkoli publicznych jest sprzeczny z art. 80 ust. 2 ustawy o systemie oświaty. Postanowieniami art. 80 ust. 2 ustawy o systemie oświaty ustawodawca zagwarantował przedszkolom publicznym dotacje z budżetu gminy dla każdego ucznia, w wysokości równej wydatkom bieżącym (brak określenia rodzaju wydatków w § 1) przewidzianym na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę (nieprecyzyjny zapis § 1 wskazujący "inne" przedszkola publiczne), z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana dla niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego

w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez jednostkę samorządu terytorialnego (brak odpowiedniego zapisu w uchwale).

Również § 5 uchwały stanowiący, iż (cyt.) *“dotacje, o których w § 2 mowa mogą być wykorzystane przez przedszkola i szkoły tylko na ich statutową działalność”* oraz przepisy § 6 i § 7 obligujące dotowane przedszkola i szkoły publiczne do składania półrocznych i rocznych *“sprawozdań finansowo-opisowych z otrzymanych dotacji według wzoru stanowiącego załącznik nr 2”* do uchwały oraz do zwrotu środków wydatkowanych niezgodnie z celem określonym przez Radę w § 5 uchwały - w sposób istotny naruszają przepisy art. 80 ust. 2 i 3 ustawy o systemie oświaty.

Z treści załącznika nr 2 pn. *“Sprawozdanie finansowo-opisowe z otrzymanej dotacji”* wynika, że dotowane przedszkola i szkoły publiczne powinny przedstawić rzeczywiste koszty dotyczące okresu sprawozdawczego, w tym kwoty wykorzystanej dotacji na finansowanie wynagrodzeń osobowych i pochodnych, zakup materiałów i wyposażenia, zakup usług i wydatki eksploatacyjne oraz udziału procentowego dotacji w finansowaniu tych wydatków. W rozliczeniu dotacji nie jest wymagana informacja o faktycznej liczbie uczniów. Z postanowień § 3 badanej uchwały wynika jedynie obowiązek podmiotu prowadzącego publiczną szkołę – w przypadku zmniejszenia się liczby uczniów - poinformowania Wójta Gminy Stoszowice w ciągu 5 dni o aktualnej liczbie uczniów.

Kolegium Izby wskazuje, że rozliczenie wykorzystanej dotacji na podstawie specyfikacji finansowanych z niej wydatków jest właściwe dla dotacji celowych. Dotacje przyznawane przez gminę na podstawie art. 80 ust. 2 i ust. 3 ustawy o systemie oświaty mają charakter dotacji podmiotowych. Obowiązkiem gminy jest udzielenie dotacji publicznym przedszkolom i szkołom na każdego ucznia. W związku z tym rozliczenie tych dotacji powinno nastąpić poprzez zobowiązanie podmiotów spoza sektora finansów publicznych prowadzących przedszkola i szkoły publiczne do podania faktycznej liczby uczniów w terminach określonych przez Radę w uchwale określającej tryb udzielania i rozliczania dotacji. Żądanie przedstawienia wykorzystania dotacji (z podaniem rodzajów poniesionych z nich wydatków), jak i prawo żądania udostępniania dokumentacji finansowej niezbędnej do dokonania sprawdzenia sposobu wykorzystania przyznanej dotacji (zapis § 7 uchwały) nie znajduje umocowania prawnego w przepisach art. 80 ust. 2 i 3 ustawy o systemie oświaty, z których wynika, że dotacja dla przedszkoli i szkół publicznych przysługuje na każdego ucznia. Tym samym uznać należy, iż zapisy § 6 i 7 badanej uchwały nie znajdują uzasadnienia w treści dyspozycji art 80 ust. 2, ust. 3 oraz ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Stoszowice przysługuje skarga, która wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski