

Uchwała Nr 87/2007
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 7 listopada 2007 roku

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XII/87/07 Rady
Miejskiej w Szklarskiej Porębie z dnia 10 września 2007 roku w sprawie
zabezpieczenia środków finansowych w budżecie miasta w roku 2008
w ramach udziału własnego jednostki organizacyjnej samorządu – Miejskiego
Ośrodka Pomocy Społecznej w Szklarskiej Porębie, na realizację zgłaszanych
programów związanych z aktywizacją, integracją i równaniem szans lokalnej
społeczności**

Na podstawie art.18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art.91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XII/87/07 Rady Miejskiej w Szklarskiej Porębie z dnia 10 września 2007 roku w sprawie zabezpieczenia środków finansowych w budżecie miasta w roku 2008 w ramach udziału własnego jednostki organizacyjnej samorządu – Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szklarskiej Porębie, na realizację zgłaszanych programów związanych z aktywizacją, integracją i równaniem szans lokalnej społeczności, wobec podjęcia jej bez podstawy prawnej.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XII/87/07 Rady Miejskiej w Szklarskiej Porębie z dnia 10 września 2007 roku w sprawie zabezpieczenia środków finansowych w budżecie miasta w roku 2008 w ramach udziału własnego jednostki organizacyjnej samorządu – Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szklarskiej Porębie, na realizację zgłaszanych programów związanych z aktywizacją, integracją i równaniem szans lokalnej społeczności, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 08 października 2007 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Szklarskiej Porębie postanowiła zabezpieczyć w budżecie miasta na 2008 rok środki finansowe w wysokości 30.000 zł dla Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej na realizację wniosków projektowych w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że została ona podjęta bez podstawy prawnej, bowiem przywołane przez Radę Miejską w Szklarskiej Porębie przepisy art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, nie stanowią wystarczającego ustawowego upoważnienia do wskazania wydatków 2008 roku.

Przepis art. 18 ust 1 ustawy o samorządzie gminnym dotyczy właściwości rady gminy do stanowienia w „sprawach pozostających w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej”. Wprawdzie jednostki samorządu terytorialnego mają konstytucyjnie zagwarantowany szeroki zakres samodzielności, to jednak w dziedzinie planowania i wydatkowania środków budżetowych jednostki te mogą działać wyłącznie w granicach ściśle określonych przepisami prawa. Art.18 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym nie może stanowić samodzielnej podstawy prawnej do podejmowania uchwał przez radę gminy.

W przedmiotowej uchwale Rada Miejska w Szklarskiej Porębie wyraziła wolę zabezpieczenia w budżecie na 2008 rok kwoty w wysokości 30.000 zł dla Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej na realizację wniosków projektowych w ramach

programów związanych z aktywizacją, integracją i równaniem szans lokalnej społeczności. Zawarte w uchwale zobowiązanie do przeznaczenia na określony cel środków budżetu roku następnego nie znajduje podstawy prawnej w przepisach prawa regulujących zasady opracowywania i uchwalania budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

W świetle art. 51. ust 1 ustawy o samorządzie gminnym podstawą prowadzenia gospodarki finansowej przez gminę jest jej budżet, uchwalany na rok budżetowy. Zgodnie z art. 52 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 179 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U Nr 249, poz. 2104 ze zm.) do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego należy przygotowanie projektu uchwały budżetowej, a także inicjatywa w sprawie zmian tej uchwały. Organ wykonawczy samodzielnie tworzy projekt budżetu i przedstawia opracowany projekt radzie gminy. Oznacza to, że organ stanowiący nie może wiążąco kreować wydatku budżetu roku przyszłego, nie może też oddziaływać wiążąco na organ wykonawczy.

Każdy organ władzy publicznej, wykonując zadania publiczne obowiązany jest działać wyłącznie w granicach obowiązującego prawa. Każde działanie władzy publicznej musi znajdować oparcie w przepisie prawa upoważniającym do podjęcia danego aktu prawnego. Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Jak wynika z przytoczonego przepisu Konstytucji RP, statuuje on zasadę praworządności formalnej. Na jej treść ma składać się legalność działania – konieczność wskazania podstawy prawnej oraz nakaz przestrzegania prawa przez organy władzy publicznej, w tym również organy jednostki samorządu terytorialnego. Wskazane więc w podstawie prawnej przepisy nie spełniają wyżej przywołanej regulacji Konstytucji RP. Reasumując uchwała została podjęta bez podstawy prawnej.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Szklarskiej Porębie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski