

Uchwała nr 79/2007
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 10 października 2007 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej Wałbrzycha
Nr XI/122/2007 z dnia 30 sierpnia 2007 roku w sprawie dofinansowywania
z budżetu Miasta remontów części wspólnych budynków mieszkalnych
położonych na terenie Gminy Wałbrzych

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, uchwala co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XI/122/2007 z dnia 30 sierpnia 2007 roku w sprawie dofinansowywania z budżetu Miasta remontów części wspólnych budynków mieszkalnych położonych na terenie Gminy Wałbrzych wobec braku podstawy prawnej do jej podjęcia.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XI/122/2007 z dnia 30 sierpnia 2007 roku w sprawie dofinansowywania z budżetu Miasta remontów części wspólnych budynków mieszkalnych położonych na terenie Gminy Wałbrzych, przekazana została do Regionalnej izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Wałbrzychu według właściwości przez Wojewodę Dolnośląskiego 17 września 2007 r.

W § 2 ust.1 przedmiotowej uchwały Rada Miejska Wałbrzycha postanowiła, że wspólnoty mieszkaniowe, niedziałające w celu osiągnięcia zysku, mogą otrzymać dofinansowanie na realizację zadań publicznych w następujących kategoriach:

- 1) remont dachu, kominów, odwodnienia dachu, wymiana lub naprawa więźby dachowej;
- 2) remont lub ocieplenie elewacji oraz wykonanie izolacji przeciwwilgociowej, wymiana stolarki okiennej (w częściach wspólnych wraz z remontem elewacji), naprawa uszkodzonych ścian konstrukcyjnych, remont stropów;
- 3) wykonanie lub remont: chodnika i oświetlenia na nieruchomości wspólnoty od strony ulicy, ogrodzenia nieruchomości wspólnoty, murów oporowych, odwodnienia posesji, boksów na składowanie odpadów komunalnych;
- 4) wykonanie przyłącza uzbrojenia działki lub bezpośrednio budynku do sieci wodnej i kanalizacyjnej, wykonanie przyłącza energetycznego, budowa kotłowni lokalnej lub przyłącza do sieci centralnego ogrzewania;
- 5) remont instalacji elektrycznej, remont instalacji elektrycznej wraz z wykonaniem instalacji telewizji kablowej, remont instalacji gazowej, remont instalacji gazowej wraz z wykonaniem przyłącza do sieci gazowej, remont instalacji wodno-kanalizacyjnej w częściach wspólnych nieruchomości, remont klatki schodowej wraz z wymianą stolarki okiennej i drzwi w częściach wspólnych.

Z regulacji zawartej w ust.2 § 2 uchwały wynika, iż dofinansowanie będzie polegało na spłacie odsetek umownych od kredytu zaciągniętego przez wspólnoty mieszkaniowe na cel określony jak wyżej do wartości kredytu w wysokości 75.000 zł, a w przypadku kredytu powyżej 75 000 zł w pomniejszeniu o wskaźnik procentowy przekroczenia wartości 75.000 zł.

Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały powołano art.40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm./ w związku z art.4 ust.3 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu

cywilnego (Dz.U. Nr 71, poz.733 ze zm.) i art. 176 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych /Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że wskazana w uchwale podstawa prawna nie znajduje uzasadnienia w jej postanowieniach, a uchwała w istocie została podjęta bez podstawy prawnej.

Powołany ust. 2 art. 176 ustawy o finansach publicznych nie ma tu zastosowania ponieważ zgodnie z tym przepisem “ Zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku i o wolontariacie ...” z tym, że przepis ten jak i przepis ust.3 nie może być stosowany w oderwaniu od uregulowań zawartych w ustępie 1 tego artykułu, a te stanowią, że podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i niedziałające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje na cele publiczne związane z realizacją zadań tej jednostki. Z postanowień tego przepisu wynika jednoznacznie, że przedmiotem finansowania mogą być jedynie zadania publiczne właściwe dla danej jednostki samorządu terytorialnego. W myśl art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, nie zastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Zadania własne gminy określa wprost art. 7 ust. 1 powołanej ustawy - ich istotą jest zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty tworzonej przez mieszkańców gminy. Sprawy, które należą do zakresu zadań własnych gminy wymienione są przykładowo w punktach 1- 20 art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym- wśród nich znajdują się sprawy ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, gospodarki wodnej, gminnych dróg, wodociągów i zapatrzenia w wodę, kanalizacji oraz utrzymania czystości i porządku. Dofinansowanie z budżetu gminy wspólnot mieszkaniowych polegające na spłacie odsetek umownych od kredytu zaciągniętego przez wspólnotę mieszkaniową na remont części wspólnej nieruchomości (wówczas budżet gminy obciążony jest spłatą odsetek za wszystkich członków wspólnoty mieszkaniowej, co wynika z uzasadnienia do chwały) nie może być uznane za realizację zadań własnych gminy, mieszczących się w zakresie spraw publicznych o znaczeniu lokalnym, nie zastrzeżonych na rzecz innych podmiotów. Dofinansowanie (dotacje) z budżetu gminy na rzecz wspólnot mieszkaniowych jest bowiem przeznaczone na zaspokojenie potrzeb jedynie tych właścicieli, których lokale wchodzą w skład określonej nieruchomości, a więc konkretnych mieszkańców i ich interesów prywatnych. Zdaniem Kolegium nie spełnia to wymogów określonych w art. 6 ustawy o samorządzie gminnym.

Obowiązki ogółu właścicieli lokali wchodzących w skład nieruchomości, tworzących wspólnotę mieszkaniową, określają przepisy art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 24 czerwca 1994 r. o własności lokali /Dz. U. z 2000 r. Nr 80, poz. 903 ze zm./, które stanowią m.in., że właściciel ponosi wydatki związane z utrzymaniem jego lokalu oraz jest obowiązany uczestniczyć w kosztach zarządu związanych z utrzymaniem nieruchomości wspólnej i współdziałać w ochronie wspólnego dobra. Dofinansowanie (dotacje) z budżetu gminy powiększałoby w istocie majątek wspólnoty czyli poszczególnych właścicieli lokali, w części odpowiadającej ich udziałowi w nieruchomości. Przekazanie środków finansowych na cele określone w uchwale nie może zatem być uznane za przejaw realizacji zadań własnych gminy, mających charakter zadań publicznych.

Rada Miejska w Wałbrzychu podejmując uchwałę, stanowiącą przedmiot niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, naruszyła zatem postanowienia art. 176 ustawy o finansach publicznych, wykraczając poza zakres zawartych tam regulacji.

Zdaniem Kolegium nie mogą stanowić samodzielnej podstawy prawnej dla przyjęcia przedmiotowej regulacji powołane przepisy art. 40 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, w związku z art. 4 ust.3 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego, dotyczące stanowienia przez radę gminy na podstawie upoważnień ustawowych aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy oraz

tworzenia warunków do zaspokajania potrzeb mieszkaniowych wspólnoty samorządowej - z wykorzystaniem mieszkaniowego zasobu gminy lub w inny prawnie dopuszczalny sposób.

Uwzględniając naczelną zasadę obowiązującą w sferze finansów publicznych, że w ramach gospodarki finansowej organom gminy wolno tylko to, na co zezwalają ustawy, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej Wałbrzycha przysługuje skarga, która wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski