

Uchwała nr 78/2007
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 10 października 2007 roku

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr X/49/2007 Rady Miejskiej
w Głuszycy z dnia 9 lipca 2007 roku w sprawie wspierania remontów przez
wyrażenie zgody przez Gminę Głuszyca na udzielanie pożyczek na remonty
wspólnot mieszkaniowych**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.), oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Nr X/49/2007 Rady Miejskiej w Głuszycy z dnia 9 lipca 2007 roku w sprawie wspierania remontów przez wyrażenie zgody przez Gminę Głuszyca na udzielanie pożyczek na remonty wspólnot mieszkaniowych wobec podjęcia jej bez podstawy prawnej, z jednoczesnym naruszeniem art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U z 1997 roku Nr 78, poz.483 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr X/49/2007 Rady Miejskiej w Głuszycy z dnia 9 lipca 2007 roku w sprawie wspierania remontów przez wyrażenie zgody przez Gminę Głuszyca na udzielanie pożyczek na remonty wspólnot mieszkaniowych wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 19 września 2007 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Głuszycy w § 1 upoważniła Burmistrza Miasta Głuszyca do udzielania pożyczek właścicielom lokali mieszkalnych tworzących wraz z Gminą Głuszyca wspólnotę mieszkaniową - na sfinansowanie kosztów remontów bądź modernizacji nieruchomości wspólnej, w której Gmina Głuszyca ma udziały. W § § 2 i 3 uchwały Rada ustaliła zasady i ogólne warunki udzielania pożyczek, w tym m.in. przyjęła regulację, iż pożyczki mogą być udzielane na okres nie przekraczający 4 lat.

Jako podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały, Rada Miejska w Głuszycy wskazała art. 6 ust. 1 w związku z art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę uznało, że została ona podjęta bez podstawy prawnej. Przywołane w podstawie prawnej przepisy art. 6 ust. 1 oraz art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowiące, iż do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym nie zastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów oraz, że do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Przywołane wyżej przepisy nie mogą być jednak samodzielną podstawą prawną dla przyjęcia przedmiotowej uchwały.

Zgodnie z art. 94 Konstytucji organy jednostek samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów na podstawie ustaw i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. Przywołany powyżej przepis oznacza, że podstawą aktu normatywnego o zewnętrznym oddziaływaniu musi być wyraźne upoważnienie ustawowe zawarte w ustawie szczególnej, albo też w art. 40 ust. 2 lub 3 ustawy o samorządzie gminnym. Warunków tych nie spełnia "samodzielnie" art. 18 ust. 1

ustawy o samorządzie gminnym, musi być wskazana dodatkowo podstawa prawna (przepis upoważniający zastosowanie art. 18 ust. 1). Podobny pogląd wyrażony został w wyrokach: NSA z dnia 16 maja 2001 r. sygn. akt III SA 2622/00; WSA z dnia 28 marca 2006 r. sygn. akt IV SA /WR 170/05; NSA z 3 października 2006 r. sygn. akt I OSK 1035/06.

Kolegium stwierdziło, że Rada Miejska nie mogła regulować zasad przyznawania pożyczek na sfinansowanie kosztów remontów i uchylać aktu prawa miejscowego w tym zakresie, bo nie miała do tego niezbędnego upoważnienia ustawowego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej nie kwestionuje prawa do udzielania pożyczek ze środków budżetowych gminy. Możliwe jest to przy powołaniu się na art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „i” ustawy o samorządzie gminnym. Przepis ten określa wyłączną właściwość rady gminy w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, a dotyczących ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) w roku budżetowym. Upoważnienie takie winno wynikać z uchwały budżetowej (art. 184 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych). Nie ma natomiast przeciwwskazania, by zasady i tryb udzielania pożyczek określił organ wykonawczy.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Głuszycy przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski