

Uchwała nr 77/2007
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 19 września 2007 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności Zarządzenia nr 0151/OW/154/2007
Burmistrza Miasta i Gminy Jelcz – Laskowice z 28 sierpnia 2007 r. w sprawie
zmian w budżecie miasta i gminy na 2007 r.

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r., Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność Zarządzenia nr 0151/OW/154/2007 Burmistrza Miasta i Gminy Jelcz – Laskowice z dnia 28 sierpnia 2007 r. w sprawie zmian w budżecie miasta i gminy na 2007 r., wobec istotnego naruszenia art.166 ust.4 oraz art.188 ust.2 pkt 1 w związku z art.184 ust.1 pkt 2 lit.b ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz.2104 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zarządzenie nr 0151/OW/154/2007 Burmistrza Miasta i Gminy Jelcz – Laskowice z dnia 28 sierpnia 2007 r. w sprawie zmian w budżecie miasta i gminy na 2007 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 4 września 2007 r.

Burmistrz Miasta i Gminy Jelcz – Laskowice przedmiotowym zarządzeniem dokonał:

- 1) zwiększenia wydatków na zadanie inwestycyjne objęte limitem wydatków na WPI w dziale 750 rozdz.75023 § 6050 o kwotę 7 000 zł w drodze przeniesienia tych środków z rezerwy ogólnej,
- 2) utworzył nowe zadanie inwestycyjne w dziale 851 rozdz.85154 § 6050 w drodze przeniesienia wydatków z § 4210 w kwocie 5 200 zł.

W świetle regulacji art.166 ust.4 ustawy o finansach publicznych organem uprawnionym do zwiększenia wydatków, o których mowa w pkt.1 jest organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie bowiem z tym przepisem zmiana kwot wydatków na realizację WPI następuje w drodze uchwały rady gminy, zmieniającej zakres lub wstrzymującej wykonanie programu, a zatem Burmistrz dokonując powyższej zmiany naruszył ww. przepis w zakresie określonych ustawowo kompetencji do dokonywania zmian budżetu.

Burmistrz tworząc nowe zadanie inwestycyjne w drodze przeniesienia wydatków naruszył upoważnienie wynikające z art.188 ust.1 pkt 2 w związku z art.184 ust.1 pkt 2 lit.b ustawy o finansach publicznych, bowiem swoją decyzją zwiększył kwotę wydatków majątkowych w stosunku do wysokości uchwalonej w budżecie. Przepis art.184 ust.1 pkt 2 lit.b stanowi, że uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego określa wydatki budżetu w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej, w tym m.in. wydatki majątkowe. Oznacza to, że tylko organ upoważniony do uchwalenia budżetu może wprowadzić nowe zadanie inwestycyjne do budżetu. Granice upoważnienia wynikające z art.188 ust.1 pkt 2 ustawy nie pozwalają zatem organowi wykonawczemu decydować o zadaniach inwestycyjnych nieuchwalonych przez radę gminy. Stanowisko takie znajduje również potwierdzenie w orzecznictwie sądowym, m.in. w wyroku WSA w Bydgoszczy z dnia 28 lipca 2006 r. (I SA/Bd 338/06), opubl. „Wspólnota” 2007/7/50.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Burmistrzowi Miasta i Gminy w Jelczu – Laskowicach przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski