

**UCHWAŁA NR 72/2007**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 1 sierpnia 2007 roku**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr VIII/49/2007 Rady Miejskiej  
w Pieszycach z dnia 19 czerwca 2007 roku w sprawie trybu udzielenia  
z budżetu Gminy Pieszycy dotacji dla niepublicznego przedszkola  
oraz sposobu jej rozliczania**

*Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r., Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:*

**§ 1.**

Stwierdza się nieważność uchwały nr VIII/49/2007 Rady Miejskiej w Pieszycach z dnia 19 czerwca 2007 roku w sprawie trybu udzielenia z budżetu Gminy Pieszycy dotacji dla niepublicznego przedszkola oraz sposobu jej rozliczania, wobec istotnego naruszenia art. 90 ust. 2b oraz art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz.U. z 2004 r. nr 256, poz. 2572 ze zm.).

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała nr VIII/49/2007 Rady Miejskiej w Pieszycach z dnia 19 czerwca 2007 roku w sprawie trybu udzielenia z budżetu Gminy Pieszycy dotacji dla niepublicznego przedszkola oraz sposobu jej rozliczania wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 4 lipca 2007 r.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że w § 3 ust. 1 Rada Miejska określiła, iż dotacja dla niepublicznego przedszkola przyznawana jest w wysokości określonej w art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty i jest wyliczana na podstawie wykonania wydatków w roku poprzedzającym rok udzielenia dotacji w przedszkolach publicznych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Pieszycy i zwiększana o prognozowany wskaźnik inflacji. Natomiast w ust. 2 wskazanego paragrafu, że do wyliczenia dotacji przypadającej na jednego ucznia przyjmuje się kwotę ze sprawozdań Rb-28S przedszkoli publicznych za okres od stycznia do września. Z kolei w ust. 3 przyjęto, że do wyliczenia dotacji przyjmuje się średnią miesięczną liczbę uczniów uczęszczających do przedszkoli publicznych.

Postanowieniami art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty ustawodawca zagwarantował dotacje dla przedszkoli niepublicznych na każdego ucznia, w wysokości nie niższej, tj. co najmniej równej 75% kwoty wydatków bieżących ustalonych w budżecie danej gminy na 1 ucznia, pod warunkiem spełnienia przez osobę prowadzącą przedszkole wymogów ustawowych. Powyższe oznacza, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, stosownie do postanowień art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, ustalając podstawę obliczenia dotacji, winien jednoznacznie wysokość tę określić, podejmując stosowną uchwałę. Brak ustalenia w uchwale wysokości dotacji (konkretnego wskaźnika procentowego) oraz odmienne niż w ustawie zasady jej obliczania – co ma miejsce w § 3 badanej uchwały – stanowi istotne naruszenie postanowień art 90 ust. 2b oraz art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Również zapisy § 4 uchwały (łącznie z załącznikami nr 2 i 3) określające warunki udzielenia dotacji oraz sposób jej rozliczenia są niezgodne z art. 90 ust.2b ustawy o systemie oświaty. Z ust. 1 wskazanego paragrafu wynika, że (cyt.) “udzielenie dotacji odbywa się po uchwaleniu przez Radę Miejską uchwały

budżetowej na dany rok, pod warunkiem rozliczenia się Wnioskodawcy z przyznanej dotacji dotyczącej roku poprzedniego”. Natomiast z ust. 3 wynika, że warunkiem przekazania drugiej i każdej następnej części dotacji (“raty”) jest prawidłowe rozliczenie poprzedniej a z ust. 4, że wnioskodawca zobowiązany jest do podania aktualnej liczby dzieci wg wzorów stanowiących załączniki nr 2 – 3 do uchwały. Zapis ust. 4 § 4 uchwały jest niespójny z treścią przywołanych załączników. Wynika z nich bowiem, że wnioskodawca oprócz liczby dzieci objętych dotacją powinien podać również poniesione koszty (wydatki) z wyszczególnieniem płac pracowników, pochodnych od wynagrodzeń i pozostałych kosztów (załącznik nr 2) oraz sporządzić zestawienie kosztów (wydatków) części zadania finansowanej z budżetu i wymienić w nim konkretne faktury/rachunki (załącznik nr 3). Ponadto z § 5 ust. 1 uchwały wynika, że wnioskodawca jest zobowiązany do (cyt.) “prowadzenia wyodrębnionej ewidencji księgowej otrzymanej dotacji na realizację zadań oraz wydatków z tym związanych”, a z ust. 1 w § 6, że “organowi dotującemu przysługuje prawo kontroli i oceny prawidłowości wykorzystania dotacji”.

Kolegium Izby wskazuje, że rozliczenie poniesionych z dotacji wydatków, z podaniem ich specyfikacji, jest właściwe dla dotacji celowych. Tymczasem dotacje przyznawane przez gminę na podstawie art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty mają charakter dotacji podmiotowych. Obowiązkiem gminy jest udzielenie dotacji niepublicznym przedszkolom pod warunkiem aktualności wpisu do odpowiedniego rejestru oraz złożenia w terminie wniosku o dotację, zawierającego planowaną liczbę uczniów. Rozliczenie dotacji podmiotowej powinno nastąpić poprzez zobowiązanie tych placówek do podania faktycznej liczby uczniów w oznaczonym terminie. Natomiast żądanie przedstawienia wykorzystania dotacji (z podaniem rodzajów poniesionych z niej wydatków, zestawienia faktur), prowadzenia odrębnej rachunkowości, jak i “prawo kontroli” tych wydatków, nie znajduje umocowania prawnego.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Pieszycach przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

*/-/ dr Bogdan Cybulski*