

**Uchwała nr 56/2007**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 30 maja 2007 roku**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr VII/31/2007 Rady Gminy w Domaniowie z dnia 25 kwietnia 2007 roku w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy Domaniów za 2006 rok**

*Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r., Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:*

**§ 1.**

Stwierdza się nieważność uchwały nr VII/31/2007 Rady Gminy w Domaniowie z dnia 25 kwietnia 2007 r. w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy Domaniów za 2006 r. z powodu naruszenia art.28a ust.2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała nr VII/31/2007 Rady Gminy w Domaniowie z dnia 25 kwietnia 2007 r. w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy Domaniów za 2006 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 11 maja 2007 roku. Wraz z uchwałą przekazano wyciąg z protokołu sesji Rady Gminy odbytej w dniu 25 kwietnia 2007 roku dotyczący rozpatrzenia i podjęcia uchwał w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy za 2006 r.

Na prośbę Regionalnej Izby Obrachunkowej przesłano faksem 16 maja 2007 r. projekt uchwały Rady Gminy z dnia 25 kwietnia 2007 r. zgodnie z którym przedmiotem głosowania była sprawa "udzielenia absolutorium dla Wójta Gminy Domaniów za 2006 r."

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej badając przedmiotową uchwałę odniosło się do przesłanek materialno-prawnych oraz trybu jej podjęcia, i stwierdziło:

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie budżetu, rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu. Zasadą jest, iż uchwały organów gminy zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy składu organu, w głosowaniu jawnym, chyba że ustawa stanowi inaczej - art. 14 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Wyjątek od tej zasady przewiduje art. 28a ust. 2 stanowiąc, że uchwałę w sprawie absolutorium rada gminy podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady gminy. Bezwzględna większość ustawowego składu rady gminy oznacza liczbę całkowitą głosów oddanych za wnioskiem przewyższającą połowę ustawowego składu rady gminy, a zarazem tej połowie najbliższą (por. uchwałę TK z dnia 20 września 1995 r. W 18/94, publ. OTK 1995, nr 1 poz. 7).

W niniejszej sprawie jest bezsporne, iż ustawowy skład rady gminy wynosi 15 radnych, zatem bezwzględna większość głosów, w rozumieniu art. 28a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, wynosi 8. Na sesji Rady Gminy w dniu 25 kwietnia 2007 r., po zachowaniu trybu przewidzianego ustawą o finansach publicznych i ustawą o samorządzie gminnym, poddano pod głosowanie projekt uchwały "w sprawie udzielenia absolutorium dla Wójta Gminy Domaniów za 2006 r. (...)" (por. protokół z sesji Rady z dnia 25 kwietnia 2007 r.). Za podjęciem uchwały głosowało 6 radnych, przeciw - 7, wstrzymał się od głosu 1 radny. Nie ulega zatem

wątpliwości, że w głosowaniu w sprawie udzielenia absolutorium głosowany akt nie uzyskał bezwzględnej większości głosów ustawowego składu Rady Gminy.

Zwrócić należy również uwagę, iż zmiany ustrojowe w gminie wprowadzone ustawą z dnia 20 czerwca 2002 r. o bezpośrednim wyborze wójta, burmistrza i prezydenta miasta (Dz. U. Nr 113, poz. 984 z późn. zm.) przyniosły nowelizację art. 28a i art. 28b ustawy o samorządzie gminnym poprzez skreślenie zapisu zdania drugiego art. 28b ust. 1 o treści "odrzućcie w głosowaniu uchwały o udzieleniu absolutorium jest jednoznaczne z przyjęciem uchwały o nieudzieleniu absolutorium". Powyższa zmiana przepisu oznacza, że nie można domniemywać treści uchwały o przeciwnej treści niż ta, która jest przedmiotem głosowania.

Na marginesie należy wskazać, iż taką możliwość ustawodawca pozostawił w ustawach o samorządzie powiatowym i samorządzie wojewódzkim, stanowiąc, że odrzućcie uchwały o udzieleniu absolutorium jest równoznaczne z przyjęciem uchwały o nieudzieleniu absolutorium (por. art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590 z późn. zm., oraz art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.).

Absolutorium zostanie udzielone, gdy za jego udzieleniem głosowało więcej niż połowa ustawowego składu rady gminy. Odwrotnie, jeżeli bezwzględna większość ustawowego składu rady gminy wypowie się przeciw, to absolutorium nie zostanie udzielone. Wyniki takiego głosowania stanowią podstawę do sporządzenia uchwały odpowiednio o udzieleniu lub nieudzieleniu absolutorium. W sytuacji gdy za żadną z tych możliwości nie padnie wymagana bezwzględna większość głosów ustawowego składu rady gminy, będziemy mieli do czynienia z wynikiem nierozstrzygającym.

Taki przypadek wystąpił w stanie faktycznym niniejszej sprawy. Pod głosowanie radnym został poddany projekt uchwały o udzieleniu absolutorium. Wynik głosowania przy brzmieniu znowelizowanego przepisu art. 28b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie daje jednak podstaw do sporządzenia uchwały o przeciwnej do głosowanej treści (tak samo wypowiedział się Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w wyroku z dnia 31 stycznia 2006 r., sygn. I SA/Ke 592/05 [publ. OwSS z 2007r. nr 1, poz. 20]).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy w Domaniowie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

*/-/ dr Bogdan Cybulski*