

Uchwała Nr 22/2006
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 21 lutego 2007 roku

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr V/42/07 Rady
Gminy Lewin Kłodzki z dnia 18 stycznia 2007 roku w sprawie określenia
i zobowiązań w zakresie podjęcia inwestycji gminnej pn. "Odbudowa i budowa
drogi transportu rolnego Lewin Kłodzki – Jerzykowice Małe wraz z możliwością
dostosowania drogi na szlak turystyczny i rowerowy"**

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, uchwała co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Nr V/42/07 Rady Gminy Lewin Kłodzki z dnia 18 stycznia 2007 roku w sprawie określenia i zobowiązań w zakresie podjęcia inwestycji gminnej pn. "Odbudowa i budowa drogi transportu rolnego Lewin Kłodzki – Jerzykowice Małe wraz z możliwością dostosowania drogi na szlak turystyczny i rowerowy", w związku z podjęciem jej bez podstawy prawnej.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Uzasadnienie

Uchwała Nr V/42/07 Rady Gminy Lewin z dnia 18 stycznia 2007 roku w sprawie określenia i zobowiązań w zakresie podjęcia inwestycji gminnej pn. "Odbudowa i budowa drogi transportu rolnego Lewin Kłodzki – Jerzykowice Małe wraz z możliwością dostosowania drogi na szlak turystyczny i rowerowy", wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Wałbrzychu 25 stycznia 2007 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy wyraziła wolę realizacji wskazanej inwestycji, określając jej wartość (336.000 zł), oraz źródła finansowania (środki własne oraz dotacja z Programów UE) ze wskazaniem działu i rozdziału klasyfikacji budżetowej.

Jako podstawę prawną podjęcia tej uchwały Rada Gminy przyjęła art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. "e" ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.). Przywołany przepis stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zobowiązań w zakresie podejmowania inwestycji i remontów o wartości przekraczającej granicę ustaloną corocznie przez radę gminy.

Powyższy przepis nie daje podstawy do podjęcia badanej uchwały, bowiem z jego treści jednoznacznie wynika, że organ stanowiący mógł podjąć decyzję o zaciągnięciu zobowiązań w zakresie inwestycji i remontów ponad kwotę wydatków ustalonych na określone zadanie w budżecie 2007 roku.

Budżet jednostki samorządu terytorialnego jest podstawowym dokumentem kształtującym jej gospodarkę. Jest on uchwalany przez organ stanowiący w formie uchwały budżetowej na rok budżetowy. Rada Gminy Lewin Kłodzki do czasu podjęcia badanej uchwały nie uchwaliła budżetu gminy, a zatem – mając na uwadze regulację zawartą w art. 183 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych – do czasu podjęcia uchwały budżetowej, podstawę gospodarki finansowej stanowi projekt uchwały budżetowej przedstawiony Radzie Gminy Lewin Kłodzki przez Wójta Gminy. Z projektu uchwały budżetowej na 2007 rok wynika, że zadanie inwestycyjne pn. „Odbudowa i budowa drogi transportu rolnego Lewin Kłodzki – Jerzykowice Małe wraz z możliwością dostosowania drogi na szlak turystyczny i rowerowy” zostało ujęte w planie wydatków inwestycyjnych w wysokości 336.000

zł, tym samym ustalono graniczną kwotę zobowiązań, które mogą być zaciągnięte przez organ wykonawczy w związku z realizacją wskazanego zadania przy wykonywaniu budżetu w 2007 roku. Wyrażona zatem przez organ stanowiący w przedmiotowej uchwale dodatkowa deklaracja o przystąpieniu do realizacji ww. zadania nie znajduje, w kontekście treści art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „e” ustawy o samorządzie gminnym, żadnego uzasadnienia.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Lewin Kłodzki przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski