

Uchwała nr 14/2007
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 14 lutego 2007 roku

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Zgromadzenia Związku Gmin
"Kwisa" nr I/5/07 z dnia 11 stycznia 2007 roku w sprawie trybu postępowania
o udzielenie z planu finansowego Związku dotacji, sposobu jej rozliczania oraz
sposobu kontroli wykonywania zleconego zadania przez podmioty nie
zaliczone do sektora finansów publicznych**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Zgromadzenia Związku Gmin "Kwisa" nr I/5/07 z dnia 11 stycznia 2007 roku w sprawie trybu postępowania o udzielenie z planu finansowego Związku dotacji, sposobu jej rozliczania oraz sposobu kontroli wykonywania zleconego zadania przez podmioty nie zaliczone do sektora finansów publicznych, z powodu istotnego naruszenia art.176 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) w związku z art.4 ust.1 pkt 11, 13, 14 i 15 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz.873 ze zm.).

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała Zgromadzenia Związku Gmin "Kwisa" nr I/5/07 z dnia 11 stycznia 2007 roku w sprawie trybu postępowania o udzielenie z planu finansowego Związku dotacji, sposobu jej rozliczania oraz sposobu kontroli wykonywania zleconego zadania przez podmioty nie zaliczone do sektora finansów publicznych, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze w dniu 22 stycznia 2007 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że stosownie do postanowień zawartych w § 1 przedmiotowej uchwały, Zgromadzenie Związku Gmin "Kwisa" określiło tryb postępowania o udzielenie dotacji na cele publiczne związane z realizacją zadań wykonywanych przez Związek, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania przez podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych w zakresie:

1. kultury fizycznej, sportu i rekreacji,
2. działalności proekologicznej,
3. ochrony środowiska i ekologii,
4. kultury, oświaty i wychowania.

Jako podstawę prawną do podjęcia badanej uchwały wskazano przepisy art.176 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, które stanowią, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa w drodze uchwały tryb postępowania o udzielenie dotacji, sposób jej rozliczania oraz sposób wykonywania zleconego zadania na inne zadania niż określone w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Sfera zadań publicznych, objętych ustawą o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, została określona w ustępie 1 art.4 tej ustawy, do której zalicza się m.in. zadania w zakresie oświaty i wychowania (pkt 11), kultury (pkt 13), kultury fizycznej i sportu (pkt 14) oraz ekologii (pkt 15). Oznacza to, że Zgromadzenie Związku Gmin "Kwisa" określiło tryb postępowania o udzielenie dotacji, sposób jej

rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zadań, w odniesieniu do których mają zastosowanie przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, o czym stanowią przepisy art. 176 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Organ stanowiący w oparciu o upoważnienie ustawowe, wynikające z art.176 ust.3 ustawy o finansach publicznych, winien zatem określić tryb postępowania o udzielenie dotacji, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania wyłącznie w odniesieniu do zadań innych niż określone w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Wobec faktu, że przedmiotowa uchwała nie zawiera regulacji przekazanych do unormowania w upoważnieniu ustawowym, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Zgromadzeniu Związku Gmin "Kwisa" przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski