

Uchwała nr 122/2006
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 20 grudnia 2006 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr III/11/2006
Rady Gminy w Kondratowicach z dnia 29 listopada 2006 r. w sprawie
ustalenia wysokości stawek podatku od środków transportowych
oraz innych zwolnień przedmiotowych

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność § 2 uchwały nr III/11/2006 Rady Gminy w Kondratowicach z dnia 29 listopada 2006 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek podatku od środków transportowych oraz innych zwolnień przedmiotowych z powodu istotnego naruszenia art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała nr III/11/2006 Rady Gminy w Kondratowicach z dnia 29 listopada 2006 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek podatku od środków transportowych oraz innych zwolnień przedmiotowych wpłynęła do Regionalnej izby Obrachunkowej we Wrocławiu 30 listopada 2006 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, iż uchwała Rady Gminy naruszyła w istotny sposób art. 12 ust. 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, zgodnie z którym rada gminy może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ust. 1, z wyjątkiem zwolnień dotyczących pojazdów, o których mowa w art. 8 pkt 2, 4 i 6.

W § 2 Rada Gminy uchwaliła następujące zwolnienie z podatku *"Zwalnia się od podatku od środków transportowych, środki transportowe wykorzystywane wyłącznie do potrzeb jednostek organizacyjnych Gminy i stanowiące ich własność z zastrzeżeniem, że zwolnienie nie dotyczy pojazdów określonych w art. 8 pkt 2, 4 i 6 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych"*.

Niewątpliwie odzwierciedleniem uprawnienia gmin w zakresie ustalania wysokości podatków (art. 168 Konstytucji) są postanowienia m.in. art. 12 ust. 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych uprawniające radę gminy do wprowadzania innych zwolnień przedmiotowych niż określone w art. 12 ust. 1 ustawy. Zwrócić zatem należy uwagę na normatywną treść art. 217 Konstytucji RP, z którego wynika zakaz wprowadzania aktem podustawowym kategorii podatników zwolnionych z podatku. Kategoryczny sposób sformułowania tego zakazu uniemożliwia przyznanie radom gmin uprawnień do wprowadzania również zwolnień przedmiotowo-podmiotowych. Gmina bowiem może wykonywać swoje zadania publiczne tylko w ramach ustaw (art. 7 Konstytucji). Inna wykładnia tego przepisu prowadziłaby do obejścia zakazu zawartego w art. 217 Konstytucji. Wobec powyższego w niniejszej sprawie przyjęte kryteria podmiotowe nie mogą być stosowane przy tworzeniu przepisów powszechnie obowiązujących, mogą natomiast mieć znaczenie w indywidualnym postępowaniu podatkowym.

Nadto - uwzględniając złożone przez Gminę wyjaśnienia – Kolegium, z uwagi na pominięcie w przedmiotowej uchwale różnicowania stawek ze względu na rodzaj zawieszenia (zapisano jedynie „zawieszenie pneumatyczne”), wskazuje, że wysokości stawek należy różnicować w zależności od liczby osi i rodzaju zawieszenia. Stąd też należy w przyszłości zapisywać precyzyjnie w treści uchwały, iż chodzi o stawki podatku dla pojazdów z zawieszeniem pneumatycznym „lub zawieszeniem uznanym za równoważne”.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy w Kondratowicach przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ mgr Grażyna Kulikowska