

UCHWAŁA NR 112/2006
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 29 listopada 2006 roku

**w sprawie: stwierdzenia nieważności Uchwały nr XXXV/199/06 Rady Powiatu
w Górze z dnia 25 października 2006 r. w sprawie procedury uchwalenia
budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych
towarzyszących projektowi budżet**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność Uchwały nr XXXV/199/06 Rady Powiatu w Górze z dnia 25 października 2006 r. w sprawie procedury uchwalenia budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżet, z powodu istotnego naruszenia art. 53 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. tj. 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała nr XXXV/199/06 Rady Powiatu w Górze z dnia 25 października 2006 r. w sprawie procedury uchwalenia budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżet, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 31 października 2006 roku.

Przedmiotową uchwałą organ stanowiący określił procedurę uchwalenia budżetu powiatu, regulując wyłącznie obowiązki dotyczące sporządzenia przez kierowników powiatowych jednostek budżetowych, gospodarstw pomocniczych, dyrektorów wydziałów Starostwa powiatowego projektów planów finansowych do dnia 25 października. Ponadto uregulował kompetencję dla Zarządu do wydania w terminie do 10 października zarządzenia określającego materiały planistyczne na kolejny rok budżetowy. Na podstawie materiału planistycznego zarząd opracowuje projekt budżetu w szczególności wynikającej z ustawy o finansach publicznych. Ponadto w uchwale uregulowano obowiązek wskazania w dochodach kwot pochodzących ze środków Unii Europejskiej. Ostatnia część uchwały dotyczy procedowania nad projektem uchwały budżetowej przez przewodniczącego, komisje oraz Zarząd w sprawie proponowanych zmian.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej powyższa uchwała nie wypełnia dyspozycji art. 53 ustawy o samorządzie powiatowym, czym w istotny sposób go narusza. Przepis ten stanowi:

“Rada powiatu określa tryb prac nad projektem uchwały budżetowej, ustalając w szczególności:

- 1) obowiązki jednostek organizacyjnych powiatu oraz powiatowych służb, inspekcji i straży w toku prac nad projektem budżetu powiatu,*
- 2) wymaganą przez radę powiatu szczegółowość projektu, z zastrzeżeniem, że szczegółowość ta nie może być mniejsza niż określona w odrębnych przepisach,*
- 3) wymagane materiały informacyjne, które zarząd powiatu powinien przedstawić radzie powiatu wraz z projektem uchwały budżetowej,*
- 4) terminy obowiązujące w toku prac nad projektem budżetu powiatu”.*

Procedura opracowania projektu budżetu Powiatu Górowskiego powinna zatem uwzględniać wymogi określone przepisami obu ustaw w tym ustawy postanowień finansach publicznych a w szczególności działu IV rozdziału Rozdział 2 "Opracowywanie i uchwalanie budżetu jednostki samorządu terytorialnego". Szczegółowa analiza treści uchwały pozwala stwierdzić, że Rada Powiatu nie określiła obowiązków jednostek organizacyjnych oraz powiatowych służb, inspekcji i straży w toku prac nad projektem budżetu, nie określiła, jakich informacji Zarząd oczekuje od poszczególnych jednostek przygotowując projekt budżetu. Rada określiła jedynie obowiązki rady i komisji po przedłożeniu projektu przez Zarząd. Nie określiła natomiast w jakich terminach pracuje rada i komisje. Powyższa uchwała nie zawiera natomiast żadnej regulacji w zakresie wymaganych materiałów informacyjnych (wbrew tytułowi uchwały), które zarząd powinien przedstawić radzie wraz z projektem uchwały budżetowej. Brak jest również kompleksowej regulacji terminów obowiązujących radę oraz komisje rady w toku pracy nad projektem budżetu powiatu, czego wyraźnie wymaga przepis ustawy o samorządzie powiatowym aby było określone w uchwale.

Kolegium stoi na stanowisku, że uchwała w sprawie procedury uchwalania budżetu musi zawierać, co najmniej, regulacje o których mowa w art. 53 ustawy o samorządzie powiatowym.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu w Górze przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski