

UCHWAŁA NR 110/2006
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 29 listopada 2006 roku

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr LIII/328/06 Rady Miejskiej
w Bierutowie z 26 października 2006 r. w sprawie przyjęcia w uchwale
budżetowej na 2007 r. wydatków związanych z zapłatą zobowiązań za roboty
budowlano – montażowe związane z zadaniem Rozbudowa gimnazjum
przy ul. Kolejowej 7 w Bierutowie**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały nr LIII/328/06 Rady Miejskiej w Bierutowie z 26 października 2006 r. w sprawie przyjęcia w uchwale budżetowej na 2007 r. wydatków związanych z zapłatą zobowiązań za roboty budowlano – montażowe związane z zadaniem **Rozbudowa gimnazjum przy ul. Kolejowej 7 w Bierutowie** z powodu naruszenia art. 52 ustawy o samorządzie gminny oraz art. 179 ustawy o finansach publicznych.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała nr LIII/328/06 Rady Miejskiej w Bierutowie z 26 października 2006 r. w sprawie przyjęcia w uchwale budżetowej na 2007 r. wydatków związanych z zapłatą zobowiązań za roboty budowlano – montażowe związane z zadaniem **Rozbudowa gimnazjum przy ul. Kolejowej 7 w Bierutowie** wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 22 listopada 2006 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że została ona podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym. Naruszono natomiast art. 52 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 179 ustawy o finansach publicznych.

Przepis art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym dotyczy wyłącznej kompetencji organu stanowiącego do „*stanowienia w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy*”. Wynika z niego wyraźnie, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych odrębnymi ustawami do kompetencji rady gminy. Oznacza to, że jeżeli w innej ustawie stanowienie w określonej sprawie zostało zastrzeżone do kompetencji rady gminy, to sprawa ta należy do wyłącznej właściwości rady gminy w rozumieniu art. 18 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym (por. wyr. NSA z 16 IV 1993 r., II SA 126/92).

Ani postanowienia ustawy o samorządzie gminnym, ani żaden przepis ustawy o finansach publicznych, regulujący zasady opracowywania i uchwalania budżetowej jednostki samorządu terytorialnego, nie stanowi ustawowego upoważnienia do podjęcia przedmiotowej uchwały.

Zgodnie z art. 52 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 179 ustawy o finansach publicznych, do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego należy przygotowanie projektu budżetu gminy, a także inicjatywa w sprawie zmian tej uchwały. Oznacza to, że przygotowania projektu budżetu organ wykonawczy nie może przekazać, ani zlecić innemu podmiotowi, a więc w wykonaniu tego zadania jest on samodzielny. Rada Miasta nie może więc oddziaływać na Burmistrza wiążąco, ograniczając jego

kompetencje ustawowe w przedmiotowym zakresie – poprzez wydawanie wskazówek i zaleceń.

Organ stanowiący w drodze uchwały, stosownie do postanowień art.53 ustawy o samorządzie gminnym, określa tryb prac nad projektem uchwały budżetowej ustalając procedurę uchwalania budżetu oraz rodzaje i szczegółowość materiałów towarzyszących projektowi budżetu, która może być większa (nie mniejsza) niż określona w przepisach ustawy o finansach publicznych. Określa także wymaganą szczegółowość objaśnień oraz dodatkowe materiały informacyjne, które Burmistrz powinien przedłożyć wraz z projektem uchwały budżetowej. Prace organu stanowiącego nad budżetem rozpoczynają się po przekazaniu przez organ wykonawczy opracowanego projektu budżetu. Powyższe wynika wyraźnie z postanowień art.181 ustawy o finansach publicznych i art.52 ust.2 ustawy o samorządzie gminnym.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Bierutowie przysługuje skarga, która wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski