

Uchwała nr 78/2006
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 6 września 2006 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy i Miasta w Bogatyni Nr XXXVI/314/06 z dnia 4 lipca 2006 roku w sprawie wprowadzenia zmian budżetu Gminy na 2006 rok oraz zmian do uchwały Nr XXXII/277/05 Rady Gminy i Miasta w Bogatyni z dnia 30 grudnia 2005 roku w sprawie budżetu gminy na rok 2006, zmienionej uchwałą Rady Gminy i Miasta w Bogatyni Nr XXXVIII/327/06 z dnia 1 września 2006 roku

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 w związku z art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55 poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1.

W uchwale Rady Gminy i Miasta w Bogatyni Nr XXXVI/314/06 z dnia 4 lipca 2006 roku w sprawie wprowadzenia zmian budżetu Gminy na 2006 rok oraz zmian do uchwały Nr XXXII/277/05 Rady Gminy i Miasta w Bogatyni z dnia 30 grudnia 2005 roku w sprawie budżetu gminy na rok 2006, zmienionej uchwałą Rady Gminy i Miasta w Bogatyni Nr XXXVIII/327/06 z dnia 1 września 2006 roku, stwierdza się nieważność:

- wydatków zaplanowanych w dz. 700 Gospodarka mieszkaniowa, rozdz. 70095 Pozostała działalność, § 6010 Wydatki na zakup i objęcie akcji, wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego oraz na fundusz statutowy banków państwowych i innych instytucji finansowych w kwocie 620.000 złotych, z przeznaczeniem na podwyższenie udziałów pieniężnych w Gminnym Zarządzie Mienia Komunalnego Sp. z o. o. w Bogatyni
- dochodów zaplanowanych w dz. 700 Gospodarka mieszkaniowa, rozdz. 70095 Pozostała działalność, § 0970 Wpływy z różnych dochodów w kwocie 620.000 złotych, jako rozliczenie zaliczki z lat ubiegłych z GZMK Sp. z o. o. w Bogatyni wobec naruszenia art. 35 ust. 1 i 2 oraz art. 167 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) w związku z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy i Miasta w Bogatyni Nr XXXVI/314/06 z dnia 4 lipca 2006 roku w sprawie wprowadzenia zmian budżetu Gminy na 2006 rok oraz zmian do uchwały Nr XXXII/277/05 Rady Gminy i Miasta w Bogatyni z dnia 30 grudnia 2005 roku w sprawie budżetu gminy na rok 2006, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespołu w Jeleniej Górze 13 lipca 2006 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwałą Nr 70/2006 z dnia 2 sierpnia 2006 r. w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Rady Gminy i Miasta w Bogatyni Nr XXXVI/314/06 z dnia 4 lipca 2006 roku w sprawie wprowadzenia zmian budżetu Gminy na 2006 rok oraz zmian do uchwały Nr XXXII/277/05 Rady Gminy i Miasta w Bogatyni z dnia 30 grudnia 2005 roku w sprawie budżetu gminy na rok 2006, nakazało w terminie do 1 września 2006

roku usunięcie stwierdzonej nieprawidłowości poprzez wyeliminowanie wydatków zaplanowanych w dz. 700 Gospodarka mieszkaniowa, rozdz. 70095 Pozostała działalność, § 6010 Wydatki na zakup i objęcie akcji, wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego oraz na fundusz statutowy banków państwowych i innych instytucji finansowych w kwocie 620.000 złotych, z przeznaczeniem na podwyższenie udziałów pieniężnych w Gminnym Zarządzie Mienia Komunalnego Sp. z o. o. w Bogatyni. Wydatki w powyższej kwocie zaplanowano bez wskazania zadania własnego gminy przekazanego do realizacji spółce prowadzącej działalność gospodarczą wykraczającą poza zadania o charakterze użyteczności publicznej. Kolegium wskazało naruszenie przepisów art. 35 ust. 1 i 2 oraz art. 167 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

W dniu 1 września 2006 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespołu w Jeleniej Górze wpłynęła uchwała Rady Gminy i Miasta w Bogatyni Nr XXXVIII/327/06 z dnia 1 września 2006 roku w sprawie zmian uchwały Nr XXXVI/314/06 z dnia 4 lipca 2006 roku w sprawie wprowadzenia zmian budżetu Gminy na 2006 rok oraz zmian do uchwały Nr XXXII/277/05 Rady Gminy i Miasta w Bogatyni z dnia 30 grudnia 2005 roku w sprawie budżetu gminy na rok 2006, którą Rada Gminy i Miasta w Bogatyni uzupełniła w załączniku nr 2 do uchwały z dnia 4 lipca 2006 roku uzasadnienie kwestionowanych przez organ nadzoru wydatków. W uzasadnieniu do uchwały dodano zapis “ spółka wykonuje przekazane do realizacji zadania własne gminy: utrzymanie gminnych obiektów (administrowanie i przeprowadzanie remontów gminnych lokali mieszkalnych wchodzących w skład małych i dużych wspólnot mieszkaniowych, których zarządcą jest jednoosobowa Spółka Gminy w Bogatyni) – art. 7 ust. 1 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym”.

Badając przedmiotową uchwałę, po uwzględnieniu zmian wprowadzonych przez Radę Gminy i Miasta w Bogatyni w dniu 1 września 2006 roku, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że Rada Gminy i Miasta w Bogatyni nie usunęła w wyznaczonym terminie wskazanej nieprawidłowości. Zaplanowane wydatki w dz. 700 Gospodarka mieszkaniowa, rozdz. 70095 Pozostała działalność § 6010 Wydatki na zakup i objęcie akcji, wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego oraz na fundusz statutowy banków państwowych i innych instytucji finansowych w kwocie 620.000 złotych, z przeznaczeniem na podwyższenie udziałów pieniężnych w Gminnym Zarządzie Mienia Komunalnego Sp. z o. o. w Bogatyni nie znajdują uzasadnienia w obowiązujących przepisach dotyczących poszczególnych rodzajów wydatków. W sektorze finansów publicznych obowiązuje bowiem zasada, że wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokości ustalonych w ustawie budżetowej, uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego i w planie finansowym jednostki sektora finansów publicznych a ich dokonywanie **odbywa się zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków, o czym stanowią przepisy art. 35 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Stosownie do przepisów art. 167 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, wydatki budżetów jednostek samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, w szczególności na zadania własne jednostek samorządu terytorialnego, zadania z zakresu administracji rządowej i inne zadania zlecone jednostkom samorządu terytorialnego, zadania przejęte do realizacji w drodze umowy lub porozumienia, zadania realizowane wspólnie z innymi jednostkami samorządu terytorialnego oraz na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego. W uzasadnieniu planowanych wydatków Rada Gminy i Miasta w Bogatyni wskazała realizację zadania własnego gminy - utrzymanie gminnych obiektów poprzez administrowanie i przeprowadzanie remontów gminnych lokali mieszkalnych wchodzących w skład małych i dużych wspólnot mieszkaniowych, których zarządcą jest**

jednoosobowa Spółka Gminy w Bogatyni. Zdaniem Kolegium samo wniesienie udziałów do spółki nie jest tożsame z realizacją zadania własnego gminy. W myśl przepisów art. 9 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w celu wykonywania zadań gmina może tworzyć jednostki organizacyjne, a także zawierać umowy z innymi podmiotami, w tym z organizacjami pozarządowymi. Rada Gminy i Miasta w Bogatyni uchwałą Nr XVIII/148/2004 z dnia 29 czerwca 2004 roku utworzyła z dniem 1 lipca 2004 roku zakład budżetowy pn. Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej z siedzibą w Bogatyni, którego zadania określiła w statucie nadanym przedmiotową uchwałą. Zgodnie z treścią § 5 Statutu, do zadań utworzonego zakładu budżetowego należy m.in. prowadzenie gospodarki lokalami mieszkalnymi i użytkowymi będącymi własnością Gminy Bogatynia, bądź pozostającymi w jej zarządzie. Oznacza to, że Gmina posiada własną jednostkę organizacyjną do wykonywania przedmiotowych zadań. Natomiast w każdym przypadku wystąpienia potrzeby wykonywania powyższego zadania za pośrednictwem podmiotów zewnętrznych koniecznym jest zawieranie przez gminę umów, których przedmiotem będą usługi lub roboty budowlane, na zasadach określonych w przepisach o zamówieniach publicznych, do czego zobowiązują przepisy art. 35 ust. 4 ustawy o finansach publicznych. W budżecie gminy w takim przypadku winny zostać zaplanowane wydatki w postaci zakupu usług pozostałych i usług remontowych. Wyboru wykonawcy tak zaplanowanych usług lub robót budowlanych związanych z utrzymaniem nieruchomości gminnych, gmina jest zobowiązana dokonać w wyniku postępowania przeprowadzonego w oparciu o przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych. Gminny Zarząd Mienia Komunalnego jako samodzielny podmiot gospodarczy może ubiegać się o zamówienie publiczne, biorąc udział w postępowaniu. GZMK jest spółką prowadzącą działalność gospodarczą wykraczającą poza zadania o charakterze użyteczności publicznej, co organ nadzoru ustalił na podstawie Działu 3, Rubryka 1 – Przedmiot działalności, odpisu pełnego z rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego, według stanu na 1.06.2006 roku. I tak na przedmiot działalności spółki składają się m. in. obsługa nieruchomości na własny rachunek, zarządzanie nieruchomościami na zlecenie, kupno i sprzedaż nieruchomości na własny rachunek, produkcja konstrukcji metalowych, dystrybucja energii elektrycznej, budownictwo, obsługa i naprawa pojazdów mechanicznych, towarowy transport drogowy, magazynowanie i przechowywanie towarów.

Niezależnie od powyższego Kolegium uznało, że zwiększenie udziałów w Gminnym Zarządzie Mieniem Komunalnym w Bogatyni ma na celu umożliwienie spółce dokonania rozliczenia zaliczki przekazanej z budżetu gminy w 2000 roku na usuwanie szkód górniczych. W przedmiotowej uchwale zaplanowano bowiem dochody w kwocie 620.000 złotych jako rozliczenie zaliczki z lat ubiegłych z GZMK spółka z o.o. w Bogatyni. W wyniku kontroli kompleksowej gospodarki finansowej Gminy Bogatynia przeprowadzonej w 2005 roku przez inspektorów Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu ustalono, że przekazana w 2000 roku zaliczka nie została rozliczona i gmina nie podjęła w tym zakresie żadnych działań. Zalecenie pokontrolne nakazujące podjęcie działań w celu wyegzekwowania rozliczenia zaliczki nie zostało wykonane. W ocenie Kolegium działanie polegające na przekazaniu środków do spółki ma charakter działań pozornych zmierzających do umożliwienia spółce rozliczenie zaliczki, co znalazło wyraz w piśmie Burmistrza Miasta i Gminy Bogatynia z dnia 12 czerwca 2006 roku, stanowiącym odpowiedź na pismo Izby wzywające do potwierdzenia wykonania zalecenia pokontrolnego.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy i Miasta w Bogatyni przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski