

**Uchwała nr 65/2006**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 19 lipca 2006 roku**

**w sprawie stwierdzenia nieważności części Uchwały nr XXV/199/2006**  
**Rady Gminy Zawonia z 28 czerwca 2006 roku w sprawie trybu udzielania**  
**i rozliczania dotacji dla podstawowych szkół niepublicznych oraz**  
**niepublicznych przedszkoli**

*Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:*

**§ 1.**

Stwierdza się nieważność ust. 3 § 4 uchwały nr XXV/199/2006 Rady Gminy Zawonia z 28 czerwca 2006 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla podstawowych szkół niepublicznych oraz niepublicznych przedszkoli, z powodu istotnego naruszenia art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. tj. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**UZASADNIENIE**

Uchwała nr XXV/199/2006 Rady Gminy Zawonia z 28 czerwca 2006 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla podstawowych szkół niepublicznych oraz niepublicznych przedszkoli, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 4 lipca 2006 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy przyjęła następującą regulację:

„ § 4 ust. 3 *Dotacja przeznaczana jest na pokrycie wydatków bieżących związanych z działalnością dydaktyczną i wychowawczą*”.

Uchwała powyższa w tej części w istotny sposób narusza art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, który stanowi: „*Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2a-3b, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji i zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji*”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło, iż we wskazanym powyżej zakresie ust. 3 § 4 przedmiotowej uchwały w istotny sposób naruszone zostało prawo. Dotacje udzielane na podstawie art. 90 ustawy w swej konstrukcji są dotacjami podmiotowymi w rozumieniu art. 106 ust. 2 pkt. 2 ustawy o finansach publicznych, a co za tym idzie, są w zasadniczej mierze unormowane przepisami ustaw. Treść art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, nie może być interpretowana rozszerzająco czyli z pominięciem kontekstu wynikającego z całej ustawy o systemie oświaty oraz ustawy o finansach publicznych. Ustawa nie przewiduje zatem możliwości określenia celu na jaki ma zostać ona przekazana. Wprowadzenie zatem do regulacji uchwały normatywnego obowiązku wydatkowania dotacji na działalność dydaktyczną, jak również wychowawczą, nie mieści się w delegacji ustawy. Takie więc uregulowanie uchwały należy uznać jako podjęte z naruszeniem prawa polegającym na wykroczeniu poza delegację ustawową. Zwrócić należy uwagę na wyrok NSA z dnia 7 czerwca 2000 r. sygn. akt I S.A./Kr 58/00 niepublikowany, w którym sąd wywiódł, iż zasady udzielania dotacji oświatowych za pomocą prawa miejscowego powinny obejmować jedynie uszczegółowienie kwestii materialno - technicznych udzielania dotacji. Wkraczanie natomiast w kwestię celu na jaki

dotacja ma zostać wydatkowana jest podjęta bez dostatecznego umocowania ustawowego.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Zawonia przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

*/-/ dr Bogdan Cybulski*