

**Uchwała nr 59/2006**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 21 czerwca 2006 roku**

**w sprawie stwierdzenia nieważności części Uchwały nr XLII/324/06 Rady Gminy Święta Katarzyna z dnia 25 maja 2006 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół podstawowych prowadzących swoją działalność na terenie gminy Święta Katarzyna**

*Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:*

**§ 1.**

Stwierdza się nieważność w § 7 słów „... cel na jaki została przeznaczona...” oraz części załącznika nr 3 – „Sprawozdanie z otrzymanej dotacji i liczby uczniów za rok” tj pkt. 2 ust. I oraz pkt. 2 ust II, Uchwały nr XLII/324/06 Rady Gminy Święta Katarzyna z dnia 25 maja 2006 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół podstawowych prowadzących swoją działalność na terenie gminy Święta Katarzyna, z powodu istotnego naruszenia art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. tj. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**UZASADNIENIE**

Uchwała nr XLII/324/06 Rady Gminy Święta Katarzyna z dnia 25 maja 2006 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół podstawowych prowadzących swoją działalność na terenie gminy Święta Katarzyna, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 5 czerwca 2006 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy przyjęła następującą regulację w § 7 zdanie drugie stanowi: „*Sprawozdanie obejmuje kwotę otrzymanej dotacji, cel na jaki została przeznaczona i informację o liczbie uczniów.*”

W załączniku nr 3 „Sprawozdanie z otrzymanej dotacji i liczby uczniów za rok” w pkt. 2 ust. I oraz pkt. 2 ust II, Rada Gminy nałożyła na podmiot otrzymujący dotację obowiązek złożenia sprawozdania w zakresie opinia celu na jaki dotacja została przeznaczona.

Uchwała powyższa w tej części w istotny sposób narusza art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, który stanowi iż: „*Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2a-3b, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji i zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji.*”

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej, stwierdził, iż wskazanym powyżej zakresie § 7 oraz załącznika nr 3 przedmiotowej uchwały w istotny sposób naruszone zostało prawo. Dotacja udzielana na podstawie art. 90 ustawy, w swej konstrukcji jest dotacją podmiotową w rozumieniu art. 106 ust. 2 pkt. 2 ustawy o finansach publicznych, a co za tym idzie jest w zasadniczej mierze unormowana przepisami ustaw. Treść art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, nie może być interpretowana rozszerzająco czyli z pominięciem kontekstu wynikającego z całej ustawy o systemie oświaty oraz ustawy o finansach publicznych. Ustawa nie przewiduje zatem możliwości rozliczenia dotacji i kontroli rozliczenia w innym szerszym zakresie niż liczba uczniów i prawo do prowadzenia szkoły lub placówki

oświatowej. Nie ma podstaw normatywnych w delegacji art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, aby przyjąć, iż podmiot uzyskujący dotację ma obowiązek składania sprawozdania na jaki cel ją spożytkował.

Jak wynika z ugruntowanego orzecznictwa administracyjnego w tym zakresie (uchwała RIO we Wrocławiu z dnia 26 stycznia 2005 r. opublikowana w systemie informacji prawnej LEX nr 149221 oraz uchwała RIO w Krakowie z dnia 20 lutego 2002 r. sygn. KI 00571/100/02 opublikowana w OSS 2002/3/80), rozliczenie dotacji, którego tryb ustala, na podstawie art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, może dotyczyć wyłącznie faktycznej liczby uczniów lub wychowanków. Rada Gminy rozszerzyła zakres rozliczenia dotacji o informacje związane z celem na jaki dotacja została przeznaczona.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej brak jest umocowania prawnego do nałożenia takiego obowiązku podawania informacji organowi dotującemu. Zwrócić należy uwagę na wyrok NSA z dnia 7 czerwca 2000 r. sygn. akt I S.A./Kr 58/00 niepublikowany, w którym sąd wywiódł, iż słuszna niekiedy troska o właściwe wydatkowanie publicznych pieniędzy nie stanowi dostatecznej podstawy do żądania tak rozbudowanej sprawozdawczości z wykorzystania dotacji. Zatem zasady ustalane za pomocą prawa miejscowego powinny obejmować jedynie uszczegółowienie kwestii materialno - technicznych udzielania dotacji i ich rozliczania. Jeżeli chodzi o rozliczenie dotacji to ograniczać się ono musi z woli ustawodawcy do podania liczby uczniów.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy w Świętej Katarzynie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Zastępca Przewodniczącego Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej we  
Wrocławiu

*/-/ mgr Grażyna Kulikowska*