

UCHWAŁA NR 51/2006
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 14 czerwca 2006 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części Uchwały nr LI/3151/06
Rady Miejskiej Wrocławia z 18 maja 2006 roku w sprawie trybu i
rozliczania dotacji niepublicznym oraz publicznym szkołom a także innym
placówkom oświatowym prowadzonym przez osoby fizyczne i prawne

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność § 10 oraz części załącznika nr 3 w zakresie ust. 2 pkt. 5 jak również części załącznika nr 4 w zakresie ust. 2 pkt. 5 uchwały nr LI/3151/06 Rady Miejskiej Wrocławia z 18 maja 2006 roku w sprawie trybu i rozliczania dotacji niepublicznym oraz publicznym szkołom a także innym placówkom oświatowym prowadzonym przez osoby fizyczne i prawne, z powodu istotnego naruszenia art 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. tj. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała nr LI/3151/06 Rady Miejskiej Wrocławia z 18 maja 2006 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym oraz publicznym szkołom a także innym placówkom oświatowym prowadzonym przez osoby fizyczne i prawne, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 25 maja 2006 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska przyjęła następującą regulację:

„ § 10 Organowi dotującemu przysługuje prawo kontroli liczby uczniów, wychowanków oraz etatów pedagogicznych wykazywanych przez dotowane podmioty w informacjach miesięcznych”.

W załączniku nr 3 - “informacja miesięczna o aktualnej liczbie uczniów” jak również załączniku nr 4 - “informacja miesięczna o aktualnej liczbie uczniów/wychowanków”, organ stanowiący wprowadził regulację dotyczącą nałożenia obowiązku sprawozdawczego odnośnie wykorzystania dotacji w zakresie: wynagrodzenia nauczycieli, wynagrodzenia pozostałych pracowników, pochodnych od wynagrodzeń, mediów, zakupu materiałów i wyposażenia, pomocy naukowych i dydaktycznych, wynajmu pomieszczeń oraz innych danych poprzez ich wyszczególnienie z podaniem kwoty.

Uchwała powyższa w tej części w istotny sposób narusza art. 80 ust. 4 jak również art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Art. 80 ust. 4 ustawy stanowi: *Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2-3a, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji i zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji.*

Z kolei Art. 90 ust. 4 ustawy stanowi, iż: *„Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2a-3b, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji i zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji”.*

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło, iż we wskazanym powyżej zakresie § 10 oraz załączników nr 3 i 4 przedmiotowej uchwały w istotny sposób naruszone zostało prawo. Dotacje udzielane na podstawie art. 80 i art. 90 ustawy, w swej konstrukcji są dotacjami podmiotowymi w rozumieniu art. 106 ust.

2 pkt. 2 ustawy o finansach publicznych, a co za tym idzie są w zasadniczej mierze unormowane przepisami ustaw. Treść art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, nie może być interpretowana rozszerzająco, czyli z pominięciem kontekstu wynikającego z całej ustawy o systemie oświaty i ustawy o finansach publicznych. Ustawa nie przewiduje zatem możliwości rozliczenia dotacji i kontroli rozliczenia w innym szerszym zakresie niż liczba uczniów i fakt legitymowania się prawem do prowadzenia szkoły lub placówki oświatowej. Każda kontrola wykorzystania dotacji wiąże się z władztwem i przymusem, stąd skoro ustawa o systemie oświaty nie przewiduje aby organ dotujący mógł kontrolować prywatną placówkę lub szkołę, to zapisy w brzmieniu jak w przedmiotowej uchwale, są niedopuszczalne.

Reasumując należy jednoznacznie stwierdzić, iż przepisy art. 80 i art. 90 ustawy, nie dają jakichkolwiek władczych możliwości kontrolnych w trybie stanowienia przepisów prawa miejscowego.

Jako naruszające prawo należy uznać również domaganie się informacji o wykorzystaniu udzielonych dotacji. Jak wynika z ugruntowanego orzecznictwa administracyjnego w tym zakresie (uchwała RIO we Wrocławiu z dnia 26 stycznia 2005 r. opublikowana w systemie informacji prawnej LEX nr 149221 oraz uchwała RIO w Krakowie z dnia 20 lutego 2002 r. sygn. KI 00571/100/02 opublikowana w OSS 2002/3/80), rozliczenie dotacji, którego tryb ustala, na podstawie art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, może dotyczyć wyłącznie faktycznej liczby uczniów lub wychowanków. Rada Miasta rozszerzyła zakres rozliczenia dotacji o informacje związane z wykorzystaniem dotacji w takiej specyfikacji jak wynagrodzenia nauczycieli, wynagrodzenia pozostałych pracowników, pochodnych od wynagrodzeń, mediów, zakupu materiałów i wyposażenia, pomocy naukowych i dydaktycznych, wynajmem pomieszczeń oraz innymi danymi poprzez ich wyszczególnienie z podaniem kwoty. W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej brak jest umocowania prawnego do nałożenia takiego obowiązku podawania informacji organowi dotującemu. Zwrócić należy uwagę na wyrok NSA z dnia 7 czerwca 2000 r. sygn. akt I S.A./Kr 58/00 niepublikowany, w którym sąd wywiódł, iż słuszna niekiedy troska o właściwe wydatkowanie publicznych pieniędzy nie stanowi dostatecznej podstawy do żądania tak rozbudowanej sprawozdawczości z wykorzystania dotacji. Zatem zasady ustalane za pomocą prawa miejscowego powinny obejmować jedynie uszczegółowienie kwestii materialno-technicznych udzielania dotacji.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej Wrocławia przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski