

Uchwała Nr 47/2006
Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 31 maja 2006 roku

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy w Czarnym Borze
Nr XLVIII/171/2006 z dnia 27 kwietnia 2006 r. w sprawie wyrażenia zgody
na współfinansowanie zadania” Remont popowodziowy zabudowy regulacyjnej
koryta potoku Lesk w km 7 + 260 – 8 + 530 w m. Witków, gm. Czarny Bór -
Etap II,,**

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Gminy w Czarnym Borze Nr XLVIII/171/2006 z dnia 27 kwietnia 2006 r. w sprawie wyrażenia zgody na współfinansowanie zadania” Remont popowodziowy zabudowy regulacyjnej koryta potoku Lesk w km 7 + 260 – 8 + 530 w m. Witków, gm. Czarny Bór Etap II „ w związku z jej podjęciem bez podstawy prawnej.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy w Czarnym Borze Nr XLVIII/171/2006 z dnia 27 kwietnia 2006 r. w sprawie wyrażenia zgody na współfinansowanie zadania” Remont popowodziowy zabudowy regulacyjnej koryta potoku Lesk w km 7 + 260 – 8 + 530 w m. Witków, gm. Czarny Bór Etap II” , wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Wałbrzychu 9 maja 2006 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy w Czarnym Borze wyraziła wolę przystąpienia do współfinansowania projektu odbudowy potoku Lesk w Witkowie i określiła wysokość środków własnych na ww. zadanie w tym 250.000 zł z budżetu gminy oraz 150.000 zł z Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Rada Gminy jako podstawę do podjęcia przedmiotowej uchwały wskazała art.18 ust.2 pkt 9 lit „e” oraz art.7 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 ze zm.), które stanowią:

Art.18.ust.2 pkt 9 lit e ustawy o samorządzie gminnym: do wyłącznej właściwości rady gminy należy: podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych, przekraczających zakres zwykłego zarządu dotyczących:

e) zobowiązań w zakresie podejmowania inwestycji i remontów o wartości przekraczającej granicę ustaloną corocznie przez radę gminy, (...).

Art.7 ust.1 pkt 1 Zaspakajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy . W szczególności zadania własne gminy obejmują sprawy ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej.

Jak podkreśla się w doktrynie prawa administracyjnego lit. e odnosi się do stosunków umownych, w ramach których gmina realizuje lub zamierza realizować inwestycje lub remonty. Rada gminy na podstawie powyższego przepisu musi więc wyrazić zgodę na zaciągnięcie zobowiązania o wartości przekraczającej granicę ustaloną corocznie w uchwale budżetowej. Przyjęta natomiast regulacja nie wskazuje jakiego okresu dotyczy, czy roku budżetowego 2006 czy lat następnych w których rada gminy jeszcze nie podjęła a ponadto nie ustaliła wielkości zobowiązań jakie może zaciągać organ wykonawczy.

W związku z powyższym należy stwierdzić iż jest to uchwała podjęta bez podstawy prawnej.

Zgodnie natomiast z art. 60 ust.2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym „wójtowi gminy przysługuje wyłączne prawo zgłaszania propozycji zmian w budżecie gminy”, a więc w wykonaniu tego zadania jest on samodzielny. Rada gminy nie może zatem oddziaływać na wójta wiążąco, ograniczając jego kompetencje ustawowe w tym zakresie – poprzez wydawanie wskazówek i zaleceń. Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej, należy do zadań gminy, o czym stanowi art.7 ust.1 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym. Tym samym Gmina Czarny Bór winna zabezpieczyć w całości w budżecie roku 2006 wkład własny na realizację projektu, o którym mowa wyżej poprzez wprowadzenie wydatków z tego tytułu do budżetu miasta. Jak ustalono Rada Gminy w Czarnym Borze w wyniku zmian w budżecie na 2006 rok zabezpieczyła środki na realizację ww. zadania wyłącznie w kwocie 250.000 zł, natomiast pozostała kwota nie została zabezpieczona ani w budżecie ani w planie Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Każdy organ władzy publicznej, wykonując zadania publiczne obowiązany jest działać wyłącznie w granicach obowiązującego prawa. Każde więc działanie władzy publicznej musi znajdować oparcie w przepisie prawnym upoważniającym do podjęcia danego aktu prawnego. Zgodnie z art.7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Jak wynika z przytoczonego przepisu Konstytucji RP, statuuje on zasadę praworządności formalnej. Na jej treść ma składać się legalność działania – konieczność wskazania podstawy prawnej oraz nakaz przestrzegania prawa przez organy władzy publicznej w tym również jednostki samorządu terytorialnego. Wskazane więc w podstawie prawnej przepisy nie spełniają wyżej przywołanej regulacji Konstytucji RP. Reasumując uchwała została podjęta bez podstawy prawnej.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy w Czarnym Borze przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Św. Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Bogdan Cybulski