

Uchwała Nr 17/2006
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 22 lutego 2006 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXVII/335/06
Rady Miejskiej w Głogowie z dnia 7 lutego 2006r. w sprawie szczegółowych
zasad ustalania wysokości i udzielania dotacji na działalność opiekuńczo-
wychowawczą oraz dydaktyczną przedszkoli niepublicznych

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55 poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXVII/335/06 Rady Miejskiej w Głogowie z dnia 7 lutego 2006r. w sprawie szczegółowych zasad ustalania wysokości i udzielania dotacji na działalność opiekuńczo-wychowawczą oraz dydaktyczną przedszkoli niepublicznych, wobec naruszenia w § 9 uchwały, art. 4 ust.1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, (tekst jedn. z 2005 r. Dz.U. nr 190, poz.1606 ze zm.) w związku z art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U z 2001 roku Nr 142, poz 1591 ze zm.) oraz istotnego naruszenia w ust. 1 i 3 § 3 i w ust.1 § 6 uchwały, art. 90 ust. 2b i ust. 4 ustawy dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 roku nr 256, poz. 2572 ze zm.), oraz § 137 i § 143 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie Zasad techniki prawodawczej (Dz.U nr 100 poz 908),.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXVII/335/06 Rady Miejskiej w Głogowie z dnia 7 lutego 2006r. w sprawie szczegółowych zasad ustalania wysokości i udzielania dotacji na działalność opiekuńczo-wychowawczą oraz dydaktyczną przedszkoli niepublicznych, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Legnicy 15 lutego 2006 roku.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło co następuje.

1. Zapis § 9 w brzmieniu “Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia” narusza postanowienia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych w związku z art 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym.

Uchwała ta z uwagi na przedmiot regulacji zawiera normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, adresowane do osób prawnych lub fizycznych, czyli do tzw. osób trzecich, stojących na zewnątrz struktury samorządu terytorialnego, a zatem jest aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, akty prawa miejscowego ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Natomiast w świetle regulacji art. 4 ust. 1 tej ustawy, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie najwcześniej po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w dzienniku promulgacyjnym. Zapis § 9 uchwały, określający termin jej wejścia w życie z dniem podjęcia, narusza postanowienia art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

2. Zapisy zawarte w § 3 pkt 1 o treści “Ustala się dotację przypadającą na jedno dziecko w przedszkolu niepublicznym w wysokości nie niższej niż 75 % wydatków bieżących ponoszonych w przeliczeniu na 1 dziecko w przedszkolu publicznym tego samego typu, prowadzonych na terenie Gminy Miejskiej Głogów.....” i w p-kcie 3 o treści “Jeżeli do przedszkola niepublicznego uczęszcza wychowanek nie będący mieszkańcem gminy Miejskiej Głogów, koszty dotacji pokrywa gmina, której mieszkańcem jest wychowanek”, stanowią przeniesienie regulacji ustawowych zawartych w art. 90 ust. 2b i 2c ustawy z 7 września 1991 roku o systemie oświaty.

Postanowieniami art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty ustawodawca zagwarantował dotacje dla przedszkoli niepublicznych na każdego ucznia, w wysokości nie niższej, tj. co najmniej równej 75% kwoty wydatków bieżących, przewidzianej w budżecie na 1 ucznia, pod warunkiem spełnienia przez osobę prowadzącą przedszkole wymogów ustawowych. Powyższe oznacza, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, stosownie do postanowień art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, ustalając podstawę obliczenia dotacji, winien jednoznacznie wysokość tę określić, podejmując stosowną uchwałę. Brak ustalenia w uchwale wysokości dotacji – co ma miejsce w badanej uchwale – stanowi istotne naruszenie postanowień art 90 ust. 4 w związku z art. 90 ust. 2a ustawy.

Ponadto zamieszczenie w § 3 pkt 1 i 2 badanej uchwały zapisów będących powtórzeniem materii uregulowanej ustawą, jest niezgodne z § 137 i § 143 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie “Zasad techniki prawodawczej”. Stosownie do przywołanych przepisów, w aktach normatywnych o charakterze wewnętrznym, tj w uchwałach i zarządzeniach oraz w aktach prawa miejscowego, nie powtarza się przepisów ustaw i nie reguluje się spraw, które zostały już wyczerpująco unormowane w przepisach ogólnych.

3. W § 6 uchwały postanowiono, że: “Dotacja podlega zwrotowi w przypadku wykorzystania dotacji przez osobę prawną lub fizyczną prowadzącą przedszkole na inne cele niż wymienione w § 1”, tj. na częściowe pokrycie wydatków bieżących związanych z działalnością opiekuńczo -wychowawczą i dydaktyczną.

Przytoczony zapis, zastrzegający dla gminy prawo oceny sposobu wydatkowania przekazanej dotacji, nie znajduje oparcia w przepisach prawa. Wynikające z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty upoważnienie dla organu stanowiącego gminy, dotyczy określenia technicznych zasad przekazywania dotacji dla niepublicznych placówek oświatowych, regulujących sposób przekazywania środków pieniężnych i dostosowujących tę procedurę do warunków lokalnych. Realizacja uprawnienia w zakresie otrzymania dotacji przez niepubliczne placówki oświatowe została uzależniona jedynie od jednej przesłanki: osoba prowadząca placówkę ma obowiązek przedstawienia organowi właściwemu do udzielania dotacji nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji, planowaną liczbę uczniów. Dotacje podmiotowe przewidziane w art. 90 ust.2b nie są dotacjami celowymi, zatem gmina nie jest upoważniona do szczegółowego ingerowania w sposób ich wydatkowania.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Głogowie przysługuje skarga, która wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski