

Uchwała Nr 11/2006
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 8 lutego 2006 roku

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXIX/333/05 Rady
Miejskiej Gminy Lwówek Śląski z 29 grudnia 2005 roku w sprawie przyjęcia
"Regulaminu Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej"**

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55 poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXIX/333/05 Rady Miejskiej Gminy Lwówek Śląski z 29 grudnia 2005 roku w sprawie przyjęcia "Regulaminu Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej", wobec jej podjęcia bez podstawy prawnej.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXIX/333/05 Rady Miejskiej Gminy Lwówek Śląski z 29 grudnia 2005 roku w sprawie przyjęcia "Regulaminu Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej", przekazana została do tutejszej Izby według właściwości przez Wojewodę Dolnośląskiego 23 stycznia 2006 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska Gminy Lwówek Śląski ustaliła zasady i kryteria udzielania dotacji ze środków gminnego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, odnosząc się w szczególności do:

- zasad udzielania dotacji,
- wskazania podmiotów, które mogą się ubiegać o przyznanie dotacji,
- kryterium oceny wniosków,
- kryterium wymogów formalnych.

W podstawie prawnej uchwały powołano art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 403 ust.1, art. 405 i art. 408 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (Dz.U. Nr 62, poz. 627 ze zmianami). Ani przepisy ustawy o samorządzie gminnym ani przywołane wyżej przepisy ustawy Prawo ochrony środowiska nie stanowią podstawy prawnej do podjęcia przez Radę Miejską uchwały o tej treści. Przedmiotowa uchwała ma regulację odnoszącą się do określenia procedury postępowania organu wykonawczego gminy odpowiedzialnego za realizację wydatków z gminnego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Ponadto należy wskazać, że adresatami ustalonych w uchwale zasad i kryteriów udzielania dotacji mogą być wszystkie osoby prawne i fizyczne, a nie tylko jednostki organizacyjne i pomocnicze gminy Lwówek Śląski, ze względu na wprowadzenie określonych wymagań jakie wnioskodawca powinien spełnić. Oznacza to, że w uchwale zostały określone uprawnienia i obowiązki również tzw. osób trzecich w formie norm o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Przedmiotem uchwały stały się więc przepisy prawa wewnętrznego jak również miejscowego, które zgodnie z art. 41 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi rada gminy na podstawie delegacji ustawowej.

Ustanowione w art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym domniemanie właściwości rady do wszystkich spraw pozostających we właściwości gminy, należy rozumieć w ten sposób, iż rada gminy jako organ o charakterze kolegialnym i wieloosobowym może podejmować działania związane z stanowieniem prawa, lub kontrolą organu wykonawczego. Nie może natomiast podejmować czynności, które należą do sfery wykonawczej, gdyż byłoby to naruszenie konstytucyjnej zasady

podziału organów gminy na stanowiące i wykonawcze – art. 169 Konstytucji RP. Skoro więc ustawa o samorządzie gminnym, jak również ustawa Prawo ochrony środowiska nie daje podstaw materialnoprawnych do podjęcia powyższego aktu, podjęcie więc powyższej uchwały narusza powyżej wskazaną zasadę konstytucyjną podziału organów gminy z tego powodu, iż za dysponowanie środkami GFOŚiGW odpowiada organ wykonawczy.

Ze względu na brak w przepisach prawa delegacji dla organów gminy do podjęcia uchwały regulującej zakres i zasady udzielania dotacji z gminnego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej Gminy Lwówek Śląski przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty jej doręczenia uchwały za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski