

Uchwała nr 4/2006
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 25 stycznia 2006 roku

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem uchwały nr XLV/2992/05
Rady Miejskiej Wrocławia z 29 grudnia 2005 roku w sprawie zmiany uchwały
nr XXXII/2281/04 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 30 grudnia 2004 roku
w sprawie budżetu Miasta na 2005 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku, nr 55, poz. 577 ze zmianami), art. 91 ust. 1 i ust. 5 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 nr 142, poz. 1591 ze zmianami) oraz art. 158 § 2 Kodeksu Postępowania Administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się niezgodność z prawem uchwały nr XLV/2992/05 Rady Miejskiej Wrocławia z 29 grudnia 2005 roku w sprawie zmiany uchwały nr XXXII/2281/04 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 30 grudnia 2004 roku w sprawie budżetu Miasta na 2005 rok z powodu istotnego naruszenia art. 124 ust. 1 pkt 3 ustawy z 28 listopada 1998 roku o finansach publicznych - Dz.U. z 2003 roku, nr 15, poz. 148 ze zmianami, (obecnie art. 82 w związku z art.83 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych – Dz.U. nr 249, poz. 2104, z. Dz. U. nr 169, poz. 1420).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Uzasadnienie

Uchwała nr XLV/2992/05 Rady Miejskiej Wrocławia z 29 grudnia 2005 roku w sprawie zmiany uchwały nr XXXII/2281/04 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 30 grudnia 2004 roku w sprawie budżetu Miasta na 2005 rok, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 5 stycznia 2006 roku.

W toku badania przedmiotowej uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że uchwała ta została podjęta z naruszeniem art. 124 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych (obecnie art. 184 ust. 1 pkt 3 nowej ustawy).

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska Wrocławia dokonała następujących zmian:

LP.	Treść	Zmiany dokonane przedmiotową uchwałą (w zł)	Budżet po zmianach (w zł)
1	Planowane dochody	74.189.958	2.082.671.985
2	Planowane wydatki	- 93.288.026	1.942.721.001
3	Nadwyżka	- 169.477.984	+ 139.950.984
4	Planowane przychody	- 62.441.605	163.915.395
	-w tym z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym i zagranicznym	- 87.953.447	117.856.794 (w tym 69.000.000 zł na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek)
	- z tytułu nadwyżki	27.161.842	46.058.601
	- z tytułu spłat udzielonych pożyczek	- 1.650.000	0
5	Planowane rozchody	85.716.500	284.546.500
	- z tytułu udzielonych pożyczek i kredytów	22.000.000	33.350.000

LP.	Treść	Zmiany dokonane przedmiotową uchwałą (w zł)	Budżet po zmianach (w zł)
	- z tytułu spłat otrzymanych krajowych i zagranicznych kredytów i pożyczek	63.716.500	231.196.500 (w tym 69.000.000 zł - spłata z otrzymanych kredytów)
	- z tytułu wykupu papierów wartościowych	0	20.000.000
6	ROŻNICA (1+4)-(2+5)	19.319.879	19.319.879

Po wprowadzonych zmianach wydatki nieznajdujące pokrycia w planowanych dochodach wynoszą 75.595.516 zł (2.082.671.985 – 215.546.500 – 1.942.721.001), natomiast źródła pokrycia tych wydatków określono na kwotę 94.915.395 zł (163.915.395 – 69.000.000).

Pismem z 12 stycznia 2006 roku (znak: WFB.DB.3014/378/06 Prezydent Wrocławia złożył obszernie wyjaśnienia w zakresie niebilansowania się kwot ujętych w uchwale. Wskazał, iż *“różnica ta wynika z wprowadzenia do planu całej kwoty I transzy kredytu z Europejskiego Banku Inwestycyjnego otrzymanej w 2005 roku w wysokości 10.000.000 EURO, co stanowi równowartość 38.330.000 zł, liczoną po średnim kursie NBP zł/EURO z dnia 27 grudnia 2005 roku – dnia wpływu środków na rachunek gminy”*.

Na podstawie przekazanych do Izby dokumentów tj. uchwały budżetowej (ze zmianami) należy stwierdzić, iż pożyczka z EBI w wysokości 18.000.000 EURO liczona wg kursu 4,2 zł/EURO (co stanowi 75.600.000 zł) została wprowadzona do budżetu uchwałą XL/2473/05 z 7 lipca 2005 roku. Następnie na sesji 20 października 2005 roku (uchwała nr XLII/2919/05) dokonano zmniejszenia planowanych przychodów z tego tytułu z 18.000.000 EURO do 10.000.000 EURO tj. **42.000.000 zł (utrzymano kurs 4,2 zł/EURO)**.

A zatem przyczyną powstania nadwyżki źródeł pokrycia planowanych wydatków, jest zmniejszenie planowanych wydatków oraz wprowadzenie do przychodów wolnych środków, co w konsekwencji doprowadziło do niewskazania wydatków finansowanych ze środków EBI.

Zaniechanie określenia przez Radę Gminy przeznaczenia uchwalonej nadwyżki dochodów nad wydatkami stanowi naruszenie art. 124 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych (obecnie art. 184 ust. 1 pkt 3 nowej ustawy), zgodnie z którym uchwała budżetowa winna określać źródła pokrycia deficytu lub przeznaczenie nadwyżki budżetu.

Wobec utraty przez badaną uchwałę mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2005 roku, stwierdzenie jej nieważności jest bezprzedmiotowe. Uchwała ta wywołała już i tak nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W takiej sytuacji stosując na podstawie odesłania zawartego w art.91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, odpowiednio art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić podjęcie uchwały z naruszeniem prawa.

Na niniejsza uchwałę Radzie Miejskiej Wrocławia przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/29 w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski