

**Uchwała nr 121/2005**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 7 grudnia 2005 roku**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Zawonia**  
**nr XXII/168/2005 z 23 listopada 2005 roku w sprawie ustalenia opłaty**  
**administracyjnej na 2006 rok, terminu płatności oraz sposobu jej poboru**

*Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:*

**§ 1.**

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Gminy Zawonia nr XXII/168/2005 z 23 listopada 2005 roku w sprawie ustalenia opłaty administracyjnej na 2006 rok, terminu płatności oraz sposobu jej poboru, z powodu istotnego naruszenia art. 18 ustawy z 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2002 roku nr 9, poz. 84 ze zm.).

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**UZASADNIENIE**

Uchwała Rady Gminy Zawonia nr XXII/168/2005 z 23 listopada 2005 roku w sprawie ustalenia opłaty administracyjnej na 2006 rok, wpłynęła do organu nadzoru w dniu 29 listopada 2005 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, iż Rada Gminy przedmiotową uchwałą w § 1 ustaliła opłatę administracyjną "za sporządzenie testamentu allograficznego – 100,00 zł" naruszając postanowienia art. 18 ustawy z 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2002 roku nr 9, poz. 84 ze zm.).

Art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych upoważnia radę gminy do wprowadzenia opłaty administracyjnej za czynności urzędowe wykonywane przez organy gminy, jeżeli czynności te nie są objęte przepisami o opłacie skarbowej. Przez czynności objęte przepisami o opłacie skarbowej należy uznać czynności urzędowe, dla których w przepisach o opłacie skarbowej przewidziana została opłata skarbową, a także czynności, które z mocy postanowień tej ustawy zostały z opłaty skarbowej wyłączone bądź zwolnione. Podobny pogląd został wyrażony w wyroku NSA z dnia 26 września 2000 roku sygn. Akt SA/Bk 402/00, w którym Sąd stwierdził, iż zwolnienie przez ustawodawcę niektórych czynności urzędowych z opłaty skarbowej nie zmienia kwalifikacji, że są to czynności objęte ustawą o opłacie skarbowej. W związku z powyższym czynności objęte opłatą skarbową bądź z niej zwolnione nie mogą być obciążone opłatą administracyjną wprowadzoną przez radę gminy na podstawie art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Testament allograficzny jest formą testamentu zwykłego. Polega on na złożeniu ustnego oświadczenia ostatniej woli wobec osób wskazanych w art. 951 kc. Zgodnie z treścią części II pkt 6 do ustawy z 9 września 2000 roku o opłacie skarbowej (Dz.U. nr 86, poz. 960 ze zm.) zawierającego szczegółowy wykaz przedmiotów opłaty skarbowej, stawki oraz zwolnienia – od protokołu zawierającego ostatnią wolę spadkodawcy, sporządzonego przez osoby wymienione w art. 951 § 1 Kodeksu cywilnego (wójta, sekretarza gminy lub kierownika USC) pobiera się opłatę skarbową w wysokości 15 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy w Zawoni przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

*/-/ dr Bogdan Cybulski*