

Uchwała nr 105/2005
Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 7 grudnia 2005 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Walim
Nr XXXIX/217/2005 z dnia 24 listopada 2005 roku w sprawie zabezpieczenia
środków finansowych na realizację zadania pn. "Termomodernizacja Zespołu
Szkół – budynków: Gimnazjum i Szkoły Podstawowej w Walimiu"

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Gminy Walim Nr XXXIX/217/2005 z dnia 24 listopada 2005 roku w sprawie zabezpieczenia środków finansowych na realizację zadania pn. "Termomodernizacja Zespołu Szkół – budynków: Gimnazjum i Szkoły Podstawowej w Walimiu" z powodu podjęcia jej bez podstawy prawnej.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Walim Nr XXXIX/217/2005 z dnia 24 listopada 2005 roku w sprawie zabezpieczenia środków finansowych na realizację zadania pn. "Termomodernizacja Zespołu Szkół – budynków: Gimnazjum i Szkoły Podstawowej w Walimiu", wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Wałbrzychu 28 listopada 2005 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że zawarte w § 1 uchwały zobowiązanie do zabezpieczenia środków finansowych w budżecie Gminy na rok 2006 w wysokości 19.640 zł oraz w budżecie na rok 2007 w wysokości 244.630 zł nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach prawa. Ani postanowienia art. 53 ustawy o samorządzie gminnym, ani żaden przepis ustawy o finansach publicznych, regulujący zasady opracowywania i uchwalania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, nie stanowią ustawowego upoważnienia do podjęcia przedmiotowej uchwały.

Należy zauważyć, że zgodnie z art. 52 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 119 ustawy z 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2003 roku Nr 15, poz. 148 ze zm.), do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego należy przygotowanie projektu budżetu gminy, a także inicjatywa w sprawie zmian tej uchwały. Oznacza to, że prace związanych z przygotowaniem projektu budżetu organ wykonawczy nie może przekazać, ani zlecić innemu podmiotowi, a więc w wykonaniu tego zadania jest on samodzielny. Rada Gminy nie może więc oddziaływać na Wójta wiążąco, ograniczając jego kompetencje ustawowe w tym zakresie – poprzez wydawanie wskazówek i zaleceń.

Organ stanowiący w drodze uchwały, stosownie do postanowień art. 53 ustawy o samorządzie gminnym, określa tryb prac nad projektem uchwały budżetowej ustalając procedurę uchwalania budżetu oraz rodzaje i szczegółowość materiałów towarzyszących projektowi budżetu, która może być większa (nie mniejsza) niż określona w przepisach ustawy o finansach publicznych. Określa także wymaganą szczegółowość objaśnień oraz dodatkowe materiały informacyjne, które Wójt powinien przedłożyć wraz z projektem uchwały budżetowej. Prace organu stanowiącego nad budżetem rozpoczynają się po przekazaniu projektu przez organ wykonawczy. Powyższe wynika wyraźnie z postanowień art. 121 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz art. 52 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Ponadto Kolegium informuje, że Radzie Gminy Przysługują inne możliwości przewidziane w prawie poprzez ujęcie imiennie wskazanych zadań inwestycyjnych w wieloletnim programie inwestycyjnym (WPI) oraz w limitach wydatków na WPI.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Walim przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski